

**COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**  
**ENTE D'AMBITO TERRITORIALE NA2**  
**c/o COMUNE DI GIUGLIANO IN CAMPANIA**

allegato n.1

**PARERE**

In data 01/04/2020 il collegio dei revisori, come nominato con Decreto Presidenziale n.1 del 03/12/19 (RU 0126275 del 05/12/19), ratificato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 8 del 05/12/19, nelle persone di:

- dott. Tagliatela Giuseppe (Presidente)
- dott. Mallardo Domenico;
- dott. Esposito Salvatore;

esprime il presente **PARERE** avente ad oggetto:

- 1) *"Approvazione della Struttura organizzativa degli Uffici dell'Eda NA2 – Organigramma e Piano triennale del Fabbisogno del Personale (PTFP) 2020-2022 – Piano Annuale delle Assunzioni anno 2020"*

premesse

- che in data 31/03/2020 il Collegio ha ricevuto, via pec, a firma del Direttore Generale Ing. Francesco Paolo Buonocore, la richiesta di parere di cui innanzi, corredata dalla relativa documentazione

**RILEVATO**

che quanto in oggetto risulta già assunto a deliberazione ad immediata esecutività da parte del Consiglio d'Ambito (Delibera n.4 del 15/02/2020), in assenza del parere dell'organo di revisione prescritto ex lege. Tanto determina la verifica ex post dei contenuti degli atti deliberativi da parte dei revisori e la successiva ratifica degli stessi, previa acquisizione del parere.

che il contenuto degli atti come deliberati non appare pienamente conforme alle *"Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani di fabbisogni di personale da parte delle pubbliche amministrazioni"*, adottate con decreto del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione 8 maggio 2018, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 173/2018.

Nello stesso, infatti, risulta mancare la previsione quantitativa (numerica) delle spese correlate al citato fabbisogno.

Le linee di indirizzo definiscono il cosiddetto PTFP come un atto di programmazione che deve esser adottato dal competente organo deputato all'esercizio delle funzioni di indirizzo politico-amministrativo ai sensi dell'art. 4, comma 1, D.Lgs. n. 165/2001, secondo i rispettivi ordinamenti.

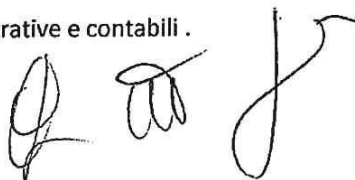
Il concetto di fabbisogno di personale implica un'attività di analisi ed una rappresentazione delle esigenze sotto un duplice profilo:

- quantitativo: riferito alla consistenza numerica di unità necessarie ad assolvere alla *mission* dell'Ente, nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica. Sotto questo aspetto rileva anche la necessità di individuare parametri che consentano di definire un fabbisogno standard per attività omogenee o per processi da gestire. Il PTFP diventa lo strumento programmatico, modulabile e flessibile, per le esigenze di reclutamento e di gestione delle risorse umane necessarie all'organizzazione, evidenziando anche un valore finanziario di spesa potenziale massima sostenibile che non può essere valicata. Esso, di fatto, individua la "dotazione" di spesa potenziale massima imposta come vincolo esterno dalla legge o da altra fonte, anche avendo riguardo alla sua natura di atto programmatico. Nel rispetto dei suddetti indicatori di spesa potenziale massima, gli Enti, nell'ambito del PTFP, potranno quindi procedere annualmente alla rimodulazione qualitativa e quantitativa della propria consistenza di personale, in base ai fabbisogni programmati.
- qualitativo: riferito alle tipologie di professioni e competenze professionali meglio rispondenti alle esigenze dell'amministrazione stessa.

Nel caso de quo, l'Ente ATO appare assimilabile ai "consorzi obbligatori di Enti Locali" (TAR Campania Sent. 2103/2016 tra le altre) e quindi, individuabile quale soggetto PA ex L.165/01 pertanto tenuto al rispetto dei vincoli di finanza pubblica.

Il Collegio rileva altresì:

- 1) Che la L.R. Istitutiva dell'ATO all'art. 25 c.4 attribuisce allo stesso *"..personalità giuridica di diritto pubblico ..dotato di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile..."*.
- 2) Che l'anno 2020 risulta essere il primo anno in cui si sono avviate le attività istituzionali e che il PTFP, seppur incompleto, recepisca le proposte del D.G. in merito alla dotazione organica minima necessaria per le attività propedeutiche ed indispensabili all'avvio a regime dell'attività stessa. Inoltre, la mancanza di spese per il personale afferente le annualità precedenti determina l'inapplicabilità di computi parametrati al fine di individuare eventuali limiti di spesa.
- 3) Che il documento oggetto di parere è comunque comprensivo della "pianta organica di riferimento" prevista dall'art. 29 c.1 lett.g) L.R. 14/2016
- 4) Che il PTFP è comunque rimodulabile.
- 5) Che i valori di spesa per il personale previsti per il periodo 2020-2022 andranno comunque indicati nel "Bilancio di Previsione 2020-2022" in corso di redazione, ciò consentendone la verifica in sede di redazione del parere sullo stesso.
- 6) Che la assenza di atti autorizzativi (nel caso Bilancio di previsione 2020-2022) determina l'impossibilità, per l'Ente, di munirsi di adeguata struttura volta alla predisposizione degli atti ciò comportando difficoltà amministrative e contabili.



- 7) Che, in ogni caso, il Bilancio di Previsione, in osservanza a quanto previsto dall'art.17 dello Statuto (che rinvia espressamente al D.Lgs. 267/00) dovrà garantire il pareggio finanziario di competenza nonché un Fondo cassa finale non negativo
- 8) Che la richiesta di parere (rectius " parere chiesto a ratifica della Delibera") è munita del parere di regolarità tecnica e contabile ex art.49 e segg. D.Lgs. 267/00 rilasciata dal Direttore Generale Ing. Buonocore in virtù dei poteri sostitutivi attribuitigli dallo Statuto (artt. 10-12-14)
  - che la proposta de qua rientra tra quelle oggetto di parere da parte del Collegio dei Revisori

**ESPRIME**

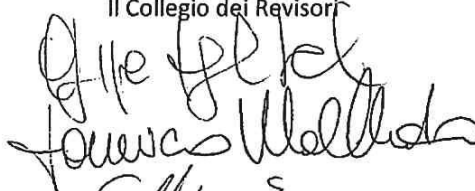
**PARERE FAVOREVOLE CONDIZIONATO,**

sulla proposta di *"Approvazione della Struttura organizzativa degli Uffici dell'Eda NA2 – Organigramma e Piano triennale del Fabbisogno del Personale (PTFP) 2020-2022 – Piano Annuale delle Assunzioni anno 2020"*

Tale parere è vincolato:

- 1) Alla ratifica della Deliberazione Consiliare n. 4 del 15/02/2020, per tramite inserimento apposito punto all'O.d.G.
- 2) Alla verifica della congruità delle imputazioni correlate alle spese del personale nel Bilancio di Previsione 2020-2022 rispetto alla pianta di dotazione organica trasmessa

Giugliano in Campania g. 01/04/2020

Il Collegio dei Revisori  
  
Salvo Esposito