



Città di Giugliano in Campania

Città Metropolitana di Napoli

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 71/2025 del 18/11/2025

OGGETTO: Potenziamento dell'Avvocatura comunale - Atto di indirizzo per rafforzamento della funzione consultiva e preventiva, attivazione della pratica forense e riformulazione della short list legali esterni

Il giorno 18/11/2025 alle ore 11:25, nella sede del Palazzo Comunale, si è riunita la Giunta Comunale in presenza, per l'approvazione della proposta di deliberazione di cui all'oggetto, ai sensi del vigente Regolamento per la disciplina delle riunioni della Giunta Comunale.

DIEGO NICOLA D'ALTERIO
BIANCA GELTRUDE PERNA
STEFANIA CAIAZZO
FRANCESCO CASILLO
RAFFAELLA DI NARDO
GENNARO GUARINO
CATERINA PENNACCHIO
PAOLO RUSSO
MARCO SEPE
ALFONSO SEQUINO

PRESENTI	ASSENTI
P	
P	
	A
P	
P	
	A
P	
P	
P	
P	

Presenti: 8 Assenti: 2

Assiste: FRANCESCO BATTAGLIA - Segretario Generale

Presiede: DIEGO NICOLA D'ALTERIO - Sindaco

Verificato il numero legale, DIEGO NICOLA D'ALTERIO - Sindaco, invita a deliberare sulla proposta di deliberazione all'oggetto,, sulla quale i Dirigenti dei Settori interessati hanno espresso i pareri richiesti ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267.

Esito: Approvata con immediata esecutività

LA GIUNTA COMUNALE

vista la proposta di deliberazione riportata di seguito;

ritenuto di dover provvedere in merito;

tenuto conto del parere di regolarità tecnica;

ad unanimità di voti favorevoli, espressi nei modi e forme di legge,

DELIBERA

- di approvare la proposta che qui si intende integralmente riportata e trascritta;
- di demandare al Dirigente del Settore AFFARI ISTITUZIONALI tutti gli adempimenti consequenziali al presente provvedimento.

Successivamente, con separata votazione, ad unanimità di voti favorevoli, espressi nei modi e forme di legge,

DELIBERA

di dichiarare, ai sensi dell'art. 134, comma 4, d.lgs. n. 267/2000, la deliberazione immediatamente eseguibile.

L'ASSESSORE ALL'AVVOCATURA

PREMESSO CHE:

- la dotazione organica dell'Avvocatura è stata recentemente incrementata, portando il numero dei Funzionari Avvocati a quattro unità, al fine di rafforzarne la capacità operativa e rispondere all'aumentata complessità dell'azione amministrativa;
- le linee programmatiche della Giunta comunale prevedono un potenziamento dell'Avvocatura finalizzato a superare la mera funzione difensiva, attribuendole un ruolo attivo e preventivo;
- il Regolamento dell'Avvocatura comunale (approvato con D.G.C. n.12 del 31/01/2019), agli artt. 2 e 4, attribuisce alla struttura legale dell'Ente una funzione essenziale di supporto giuridico all'Ente, prevedendo sia l'attività consultiva, tramite pareri scritti o orali, non vincolanti, su questioni giuridiche sollevate dagli organi Istituzionale dell'Ente, sia l'attività di consulenza giuridica generale su richiesta delle strutture comunali;
- tale funzione è finalizzata a supportare l'attività amministrativa offrendo un presidio giuridico costante, laddove richiesto. Il suo rafforzamento, attraverso strumenti operativi quali checklist, registro dei pareri e formazione interna, nonché mediante un raccordo stabile con i settori dell'Ente, costituisce una misura strutturale di prevenzione, volta a ridurre il rischio di errori, contenziosi e danni erariali, e a consolidare l'affidabilità complessiva dell'azione amministrativa.
- L'art. 14 del Regolamento dell'Avvocatura comunale consente lo svolgimento della pratica forense presso l'Avvocatura dell'Ente, nel rispetto dei requisiti previsti dalla normativa vigente per l'accesso al tirocinio professionale;
- ai sensi dell'art. 41 della legge professionale forense (L. 31 dicembre 2012, n. 247), il tirocinio può essere svolto, per un periodo massimo di dodici mesi, anche presso l'avvocatura di un ente pubblico;
- l'attivazione della pratica forense presso l'Avvocatura comunale rappresenta pertanto un'opportunità per valorizzare il ruolo dell'Ente nella formazione giuridica e professionale, favorire l'accesso qualificato alla professione e, nel contempo, potenziare le risorse e le competenze giuridiche interne all'Amministrazione."

- L'art. 11 del Regolamento dell'Avvocatura comunale stabilisce che l'affidamento del patrocinio legale a professionisti esterni debba avvenire nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, economicità e qualità della prestazione;
- le linee programmatiche della Giunta chiariscono che l'affidamento a legali esterni deve costituire uno strumento mirato, riservato a contenziosi che richiedano competenze altamente specialistiche o una specifica continuità, senza mai sostituirsi all'attività ordinaria dell'Avvocatura comunale;
- il rispetto dei suddetti principi, da parte dell'Avvocatura comunale in qualità di soggetto competente al conferimento degli incarichi, rappresenta una garanzia di imparzialità, efficienza e buon andamento dell'azione amministrativa;
- alla luce di ciò, si rende necessaria una completa riformulazione della short list degli avvocati esterni dell'Ente, mediante un nuovo avviso pubblico, fondato su criteri oggettivi quali la specializzazione giuridica, l'esperienza pregressa con enti pubblici nonché l'aggiornamento professionale continuo e documentato.

RILEVATO CHE:

- gli interventi sopra descritti sono coerenti con le linee programmatiche della Giunta, che prevedono il potenziamento dell'Avvocatura comunale quale presidio giuridico permanente, in grado di operare in chiave preventiva e strategica;
- tali misure rispondono a esigenze puntuali di: rafforzamento della legittimità e qualità degli atti amministrativi, contenimento del contenzioso e dei costi legali, trasparenza e imparzialità nell'affidamento degli incarichi esterni, valorizzazione delle risorse interne e formazione professionale qualificata, ottimizzazione dei processi decisionali attraverso il supporto legale anche preventivo.

è necessario fornire specifici indirizzi agli uffici competenti per l'attuazione di tali misure, anche attraverso l'adozione di atti organizzativi e amministrativi conseguenti.

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

VISTO il vigente Regolamento dell'Avvocatura comunale, approvato con D.G.C. n.12 del 31/01/2019, in particolare gli artt. 2, 4, 11 e 14;

PROPONE DI DELIBERARE

1. di dare atto che la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di formulare il seguente atto di indirizzo:
 - a) all'Avvocatura comunale, di strutturare e rafforzare l'attività consultiva e di consulenza giuridica, mediante:
 - definizione di criteri per la richiesta e la formulazione dei pareri;
 - elaborazione e predisposizione, in forma di check list da aggiornare periodicamente, di segnalazioni su problemi ricorrenti e sugli aspetti più critici che emergono nei procedimenti e che l'Avvocatura intende evidenziare in chiave preventiva. Le predette segnalazioni andranno trasmesse anche al Segretario Generale affinché possano costituire, eventualmente, base per direttive da rivolgere ai Dirigenti. I Dirigenti, a loro volta, provvederanno, se del caso, ad integrare tali indicazioni nei flussi istruttori, al fine di ridurre i rischi e migliorare la qualità degli atti;
 - istituzione di un registro informatizzato dei pareri resi, accessibile agli uffici e agli organi politici;
 - promozione di momenti di formazione giuridica interna;
 - b) al Settore Personale e all'Avvocatura comunale, di predisporre un bando per l'ammissione alla pratica forense presso l'Ente, secondo quanto previsto dalla normativa vigente e nel rispetto del Regolamento;
 - c) al Settore Affari Istituzionali e all'Avvocatura comunale, di procedere alla completa riformulazione della short list di legali esterni dell'Ente, secondo criteri ispirati alla specializzazione, all'esperienza con enti pubblici, all'aggiornamento professionale continuo e documentato;
3. di demandare agli uffici competenti l'adozione degli atti organizzativi e amministrativi consequenziali al presente atto di indirizzo;

4. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Giugliano in Campania, [data]

L'Assessore
Avv. Raffaella Di Nardo



Città di Giugliano in Campania

Città Metropolitana di Napoli

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: Potenziamento dell'Avvocatura comunale - Atto di indirizzo per rafforzamento della funzione consultiva e preventiva, attivazione della pratica forense e riformulazione della short list legali esterni

Il Dirigente del SETTORE AFFARI ISTITUZIONALI a norma degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. n. 174/2012, convertito in legge n. 213/2012, sulla proposta di deliberazione in oggetto:

- esprime il seguente parere: FAVOREVOLE
- in ordine alla regolarità tecnica del presente atto ed attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa
- attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo allo scrivente firmatario

Note:

Giugliano in Campania, 14/11/2025

Il Dirigente del
SETTORE AFFARI ISTITUZIONALI

Dott. ANDREA EUTERPIO

Letto, confermato e sottoscritto.

Giugliano in Campania, 24/11/2025

Il Sindaco
DIEGO NICOLA D'ALTERIO

Il Segretario Generale
FRANCESCO BATTAGLIA

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione, viene affissa in pubblicazione all'Albo Pretorio ai sensi dell'articolo 124, comma 1, del D.Lgs 267/2000 per 15 giorni consecutivi.

Giugliano in Campania, 24/11/2025

Il Segretario Generale

ATTESTATO DI COMUNICAZIONE TRASMISSIONE

L'adozione della presente deliberazione, contestualmente alla pubblicazione all'Albo Pretorio comunale online, è stata comunicata con nota prot. n. 152967 del 18/11/2025 ai Sigg.ri Capigruppo Consiliari ai sensi dell'art. 125 del Decreto Legislativo n. 267/2000.

Giugliano in Campania, 24/11/2025

Il Segretario Generale

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

Visti gli atti d'ufficio si attesta che la presente deliberazione:
- E' divenuta esecutiva il giorno 18/11/2025, essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile (Art 134, comma 4, D.Lgs. 267/2000).

Giugliano in Campania, 24/11/2025

Il Segretario Generale
