



CITTA' DI GIUGLIANO IN CAMPANIA

Città Metropolitana di Napoli

Organo di Revisione dei Conti

Parere dell'organo di revisione sulla proposta di

BILANCIO DI PREVISIONE 2020 – 2022

e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Luigi Sorrentino

Dott. Michele Palmieri

Dott. Vincenzo De Simone



Verbale n. 36 del 02/10/2020

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2020-2022, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, del Comune di Giugliano in Campania che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Il 02/10/2020

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	4
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE	6
DOMANDE PRELIMINARI	6
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI	7
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019	7
BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022	8
Riepilogo generale entrate e spese per titoli	8
Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	10
Previsioni di cassa.....	11
Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022.....	15
Entrate e spese di carattere non ripetitivo	17
La nota integrativa	18
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	19
Verifica della coerenza interna	19
Verifica della coerenza esterna	20
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020-2022	21
A) ENTRATE	21
Entrate da fiscalità locale	21
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.....	23
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni.....	23
Sanzioni amministrative da codice della strada	24
Proventi dei beni dell'ente	25
Proventi dei servizi pubblici	25



B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	27
Spese di personale.....	27
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	30
Spese per acquisto beni e servizi.....	30
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	30
Fondo di riserva di competenza	32
Fondi per spese potenziali.....	32
Fondo di riserva di cassa.....	33
Fondo di garanzia dei debiti commerciali.....	33
ORGANISMI PARTECIPATI	33
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	34
INDEBITAMENTO.....	36
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....	Errore. Il segnalibro non è definito.
CONCLUSIONI.....	37



PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti dott. Luigi Sorrentino, dott. Michele Palmieri, dott. Vincenzo De Simone, revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n. 60 del 12.12.2019;

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs. 118/2011.
- che è stato ricevuto in data 22/09/2020 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, approvato dalla giunta comunale in data 21.09.2020 con delibera n. 48, completo dei seguenti allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.

Visti:

- o il prospetto esplicativo del presunto **risultato di amministrazione** dell'esercizio 2019;
- o il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del **fondo pluriennale vincolato** per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- o il prospetto concernente la composizione del **Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità** per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- o il prospetto dimostrativo del **rispetto dei vincoli di indebitamento**;
- o la **nota integrativa** redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011
- o la deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n.41 del 18/09/2020, con la quale si verificano la **quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie**;
- o equilibri di bilancio secondo lo schema allegato al D. Lgs. n.118/2011;
- o il «**Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio**» previsto dall'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011;
- o il documento unico di programmazione (**DUP 2020 2022**); approvato dalla Giunta;
- o il **programma triennale dei lavori pubblici** e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art.21 del D. Lgs. 50/2016;
- o la delibera Commissariale con i poteri della Giunta n.46 del 21/09/2020 di approvazione della programmazione triennale del **fabbisogno di personale**;
- o la deliberazione commissariale con i poteri della Giunta n.19 del 27/04/2020 di **destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada**;
- o la delibera commissariale con i poteri della Giunta n. 44 del 21/09/2020 di approvazione del **piano triennale di contenimento delle spese** di cui all'art. 2 commi 594 e 599 della Legge n.244/2007;
- o la delibera commissariale con i poteri del Consiglio n. 38 del 17/09/2020 di approvazione del **piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari** (art.58, comma 1 del D.L.112/2008);
- o la delibera commissariale con i poteri del Consiglio n. 37 del 15/09/2020 di approvazione del **programma biennale forniture servizi 2020-2021** di cui all'art. 21 comma 6 del D.Lgs. n.50/2016;
- o il **limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative**, di cui all'art. 9 comma 28 del D.L.78/2010;
- o i **limiti massimi di spesa** disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010 e da successive norme di finanza pubblica;



- o l'elenco delle entrate e spese non ricorrenti
- o il **prospetto analitico delle spese di personale** previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge n. 296/2006.

Si specifica, inoltre, che:

1. la delibera del Commissario straordinario di approvazione dello schema bilancio di previsione 2020/2022 è stata pubblicata nell'Albo del Comune con n.48 del 21.09.2020;
2. la delibera del Commissario straordinario di approvazione con i poteri di Giunta dello schema di DUP 2020/2022 è stata pubblicata nell'Albo del Comune con n.47 del 21.09.2020;
3. la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale è presente nella stampa dello schema di Bilancio di Previsione alla pagina 99.
4. Il «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio», previsto dall'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011 è presente nella stampa del Bilancio alla pagina 99
5. Con delibera del Commissario Straordinario (con i poteri del Consiglio Comunale ex art. 42 D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267) n.5 del 12/03/2020 si è provveduto all'approvazione dell'aliquota dell'addizionale comunale all'Irpef per il 2020;
6. Con delibera del Commissario Straordinario (con i poteri del Consiglio Comunale ex art. 42 D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267) n.7 del 12/03/2020 si è provveduto all'approvazione delle aliquote IMU per l'annualità 2020;
7. Con delibera del Commissario Straordinario (con i poteri della Giunta Comunale ex art. 48 D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267) n.9 del 12/03/2020 si è provveduto all'approvazione delle tariffe Tosap per l'annualità 2020;
8. Con delibera del Commissario Straordinario (con i poteri della Giunta Comunale ex art. 48 D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267) n.10 del 12/03/2020 si è provveduto all'approvazione delle tariffe ICP DPA per l'annualità 2020;
9. Con delibera del Commissario Straordinario (con i poteri del Consiglio Comunale ex art. 42 D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267) n.32 del 18/08/2020 si è provveduto all'approvazione delle tariffe Tassa sui rifiuti (TARI) per l'anno 2020 secondo le tariffe previste per l'anno 2019 già determinate;
10. Con la Delibera del Consiglio Comunale n.16 del 29/03/2019 sulla base del PEF 2019, salvo quanto previsto dall'art. 107, comma 5 del decreto legge 17 marzo 2020, n. 18;
11. Con delibera del Commissario Straordinario (con i poteri del Consiglio Comunale ex art. 42 D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267) n. 45 del 21.09.2020 si è provveduto alla rettifica della delibera commissariale N. 9 del 12/03/2020 "APPROVAZIONE TARIFFE TOSAP 2020"

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario dott. Salvatore Petirro, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000, in data 21.09.2020 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2020-2022;

L'organo di revisione ha effettuato le attività di verifica al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 267/2000.



NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Giugliano in Campania registra una popolazione al 01.01.2019, di n. 125.058 abitanti.

DOMANDE PRELIMINARI

L'organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL¹ e del postulato n. 5² di cui all'allegato 1 del D.Lgs. n. 118/2011.

L'Ente ha gestito in esercizio provvisorio.

In caso di risposta affermativa, specificare se l'ente ha rispettato le prescrizioni e le limitazioni previste dall'art. 163 del TUEL.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2020-2022.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'art. 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

In caso di risposte negative alle due precedenti affermazioni l'organo di revisione deve verificare se l'ente ha rispettato il divieto di assunzione di cui al comma 1-quinquies e 1-otties, art.9 D.L. 113/2015, convertita con modificazioni dalla L.169/2015 nel testo modificato dell'art.1 c.904 de"la L.145/2018.

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL e al DM 9 dicembre 2015, allegato 1, con particolare riferimento al Documento Unico di Programmazione (DUP).

L'Ente ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schermi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente ha deliberato modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali.

L'Ente ha adottato il Piano triennale di contenimento della spesa ai sensi dell'art. 2 comma 594 e segg. della legge n. 244/2007.

L'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità a breve termine per l'accelerazione del pagamento dei debiti commerciali ai sensi dell'art. 1, commi da 849 a 857, della l. n. 145/2018 (legge di bilancio 2019).

L'Ente si è avvalso della possibilità di rinegoziare i mutui della Cassa Depositi e Prestiti

¹ Il bilancio di previsione è redatto nel rispetto dei principi di veridicità ed attendibilità, sostenuti da analisi riferite ad un adeguato arco di tempo o, in mancanza, da altri idonei parametri di riferimento.

² Il principio della "veridicità" fa esplicito riferimento al principio del true and fair view che ricerca nei dati contabili di bilancio la rappresentazione delle reali condizioni delle operazioni di gestione di natura economica, patrimoniale e finanziaria di esercizio.



trasferiti al Ministero dell'Economia e delle finanze in attuazione dell'art. 5, commi 1 e 3 del d.l.n. 269/2003, convertito con modificazioni dalla l. n. 326/2003, prevista dall'art. 1, comma 961 della legge di bilancio 2019, le cui modalità operative sono state definite dal D.M. 30/08/2019.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 33 del 24/08/2020 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2019.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 25 del 05.08.2020, integrato dal parere n. 26 del 21.08.2020 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

	31/12/2019
Risultato di amministrazione (+/-)	105.641.269,33
di cui:	
a) Fondi vincolati	12.309.840,22
b) Fondi accantonati	161.106.027,20
c) Fondi destinati ad investimento	413.491,32
d) Fondi liberi	
DISAVANZO DA RIPIANARE	-68.188.089,41

Il disavanzo d'amministrazione 2019 di importo corrispondente al disavanzo individuato in sede di rendiconto è stato ripianato secondo le modalità dell'art.39 quater del TUEL;

il disavanzo relativo al consuntivo 2019 è pari ad € 68.188.089,41 e ai sensi dell'art. 39 quater e secondo il calcolo previsto dallo stesso pertanto la quota da ripianare in 15 anni è di € 82.375.082,16 a quote costanti di € 5.491.672,14 a far data dall'esercizio 2021;

Il Commissario Straordinario con delibera con i poteri del consiglio ha provveduto al ripiano sul quale l'organo di revisione ha espresso parere, come segue:

- a) applicato all'esercizio in corso contestualmente alla delibera di approvazione del rendiconto;
- b) ripianato in quindici anni con l'adozione di un piano di rientro che individua i mezzi per il ripiano.

Con delibera del Commissario Straordinario consiliare n. 45 del 21/09/2020 sulla quale l'organo di revisione ha espresso parere in data 21/09/2020 con verbale n. 33 del 21/09/2020 per il maggior disavanzo determinato nel rispetto del Decreto del Min. Economia del 2/4/2015, è stato disposto il ripiano in 15 esercizi a seguito del cambio di metodologia, come previsto dalla normativa nel caso

di eventuale maggior disavanzo emergente in sede di approvazione del rendiconto 2019, determinato in misura non superiore alla differenza tra il FCDE accantonato nel risultato di amministrazione in sede di approvazione del rendiconto 2018 determinato con il metodo semplificato, sommato allo stanziamento assestato risultante iscritto al bilancio 2019 per FCDE al netto degli utilizzi effettuati per la cancellazione e lo stralcio dei crediti e l'importo del FCDE accantonato in sede di rendiconto 2019 determinato nel rispetto dei principi contabili a quote annuali costanti di euro € 5.491.672,14

Il risultato di amministrazione al 31/12/2019 è pari ad euro 105.641.269,33.

Come indicato dall'Ente nella Nota integrativa al Bilancio di Previsione 2020/2022, a seguito del riaccertamento straordinario dei residui, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 27/08/2015 è stato deliberato il ripiano del maggiore disavanzo pari ad € 32.377.366,95, ripartendolo in 30 esercizi mediante l'applicazione di quote costanti di € 1.079.245,57 a partire dall'esercizio 2015 fino all'esercizio 2044. Ed ancora con delibera del Commissario Straordinario n.45 del 21/09/2020 si è provveduto ad approvare il ripiano del disavanzo di amministrazione a seguito dell'approvazione del rendiconto 2019 ai sensi dell'art. 39 quater del D.L. n. 162/19 ;

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano passività potenziali probabili per una entità superiore al fondo accantonato nel risultato d'amministrazione.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2017	2018	2019
Disponibilità:	20.492.088,68	19.350.933,38	13.731.405,76
di cui cassa vincolata	36.467,59	6.616.082,08	4.960.292,62
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'ente *non si* è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'impostazione del bilancio di previsione 2020-2022 è tale da **garantire** il rispetto degli equilibri nei termini previsti dall'art. 162 del TUEL.

BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2020, 2021 e 2022 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2019 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI

TITOLO TP DUEGIA	DENOMINAZIONE	RISORSE PRIMARIE DI TITOLO DELLO ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO		PREVISIONE DEFINITIVA 2020	PREVISIONE DELL'ANNO 2022		
					PREVISIONE ANNO 2022	PREVISIONE DELL'ANNO 2022	PREVISIONE DELL'ANNO 2022
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti ⁽¹⁾		previsioni di competenza	2017827,76	481601,00	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale ⁽²⁾		previsioni di competenza	2071480,98	0,00	0,00	0,00
	Ultrasovvenzioni di amministrazione		previsioni di competenza	14.828.797,25	0,00		
	- di cui sovvenzi affidati integralmente		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	- di cui sovvenzi affidati parzialmente		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	Fondo di riserva all'esercizio di riferimento		previsioni di cassa	13.902.013,58	207.907,04		
18000	TITOLO 2 - Riscatti e contributi di natura tributaria, contributiva e accesorie	0,00	previsioni di competenza previsioni di cassa	20146014,78 13300404,80	120.121.214,48 77.241.088,14	126.744.818,82	18.089.005,51
10000	TITOLO 3 - Trasferimenti correnti	0,00	previsioni di competenza previsioni di cassa	29141795,16 12498886,18	13.976.541,88 25.542.417,75	3.391.555,83	2.643.781,69
10000	TITOLO 4 - Trasferimenti in conto capitale	0,00	previsioni di competenza previsioni di cassa	18.894.071,80 62.091.084,30	11.850.040,75 30.477.186,14	13.173.180,18	13.190.179,67
40000	TITOLO 6 - Riscatti in conto capitale	0,00	previsioni di competenza previsioni di cassa	3833100,27 36797020,56	21.080.408,74 14.820.298,75	186.828.829,88	14.027.088,85
18000	TITOLO 5 - Servizi di natura tributaria ed attività finanziarie	0,00	previsioni di competenza previsioni di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
80000	TITOLO 6 - Attività servizi	0,00	previsioni di competenza previsioni di cassa	2743208,86 1743088,86	0,00 0,00	0,00	0,00
30000	TITOLO 7 - Servizi passivi di natura tributaria/finanziaria	0,00	previsioni di competenza previsioni di cassa	0,00 0,00	7,80 0,00	0,00	0,00
18000	TITOLO 9 - Servizi per conto terzi e partite di giro	0,00	previsioni di competenza previsioni di cassa	18563008,00 21053003,68	12.803.090,60 18.827.195,74	31.004.000,00	13.691.000,00
	TOTALE TITOLI	0,00	previsioni di competenza previsioni di cassa	178281986,11 175841434,52	157.140.295,81 166.669.296,75	291.542.940,24	141.808.819,69
	TOTALE GENERALE ENTRATE	0,00	previsioni di competenza previsioni di cassa	202075432,00 208202287,00	202.289.224,60 166.408.127,38	195.518.460,14	160.388.009,19

(1) Se il bilancio di previsione presentato prima del 12 dicembre dell'esercizio precedente, indica la prima degli esercizi di cui l'importo dell'anno di previsione in parte agli esercizi finanziari del
(2) Indica l'importo dell'utile della parte vincolata del risultato di amministrazione dell'esercizio precedente (art. 45 comma 1, lett. a) del D.Lgs. 267/2001) e la quota dell'utile del risultato di amministrazione in conto capitale del bilancio di amministrazione. In assenza di quanto previsto dall'art. 287, comma 3, del T.U.R. e dall'art. 42, comma 8, del D.Lgs. 267/2001, si fa riferimento all'utile di amministrazione presentato nell'esercizio precedente calcolato da operazioni di natura tributaria/finanziaria approvate o derivate da tali esercizi presso di cui sono applicati gli effetti del bilancio di previsione per il finanziamento delle attività ad esso destinate.



BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DESCRIZIONE	COSTO PRELIMINARE INDICATO CON VOCE 210 IN PRESSIONE OGGI O LA S. ESERCIZIO BILANCIO		RISERVA PER IMPEGNI 2021	PREVISIONI		
					PREVISIONE ANNO 2021	PREVISIONE DELL'ANNO 2022	PREVISIONE DELL'ANNO 2023
BILANCI DI AMMINISTRAZIONE				387220,00	120020,00	457000,00	457000,00
BILANCI CORRIVANTI SA CREDITO AUTORIZZATO E NON COVINATI				0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	*	0,00	131.931.712,54	1000000000	131.931.896,00	113.872.192,29
				di cui già impegnata*	21.041.977,49	200.792,45	0,00
				di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
				previsione di cassa	217.889.735,05	1000000000	
TITOLO 2	SPESA IN CONTI CAPITALE	*	0,00	35.000.000,00	1000000000	34.890.117,00	9.400.987,29
				di cui già impegnata*	1.000.000,00	0,00	0,00
				di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
				previsione di cassa	34.000.000,00	1000000000	
TITOLO 3	SPESE PER IMPIANTO DI ATTIVITÀ FINANZIARIE	*	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
				di cui già impegnata*	0,00	0,00	0,00
				di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
				previsione di cassa	0,00	0,00	
TITOLO 4	IMPEGNO DI PRESTITO	*	0,00	1.474.916,40	1.474.916,40	1.200.000,00	3.949.830,00
				di cui già impegnata*	0,00	0,00	0,00
				di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
				previsione di cassa	1.474.916,40	1.474.916,40	
TITOLO 5	DEBITO RAPPRESENTATO DA CREDITO FINANZIARIO	*	0,00	1.710.328,35	0,00	0,00	0,00
				di cui già impegnata*	0,00	0,00	0,00
				di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
				previsione di cassa	1.710.328,35	0,00	
TITOLO 6	SPESE PER CANTO TRAMITE PARTE DI CASSA	*	0,00	35.000.000,00	1000000000	35.000.000,00	21.200.000,00
				di cui già impegnata*	0,00	0,00	0,00
				di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
				previsione di cassa	35.000.000,00	1000000000	
	spese FPV		0,00	308.294.250,00	1000000000	286.071.239,00	124.819.497,29
				di cui già impegnata*	10.041.977,49	1.000.000,00	0,00
				di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
				previsione di cassa	298.252.272,51	1000000000	
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE		0,00	209.134.918,94	2000000000	207.022.015,00	141.091.559,58
				di cui già impegnata*	21.041.977,49	1.000.000,00	0,00
				di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
				previsione di cassa	188.092.941,45	2000000000	

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

La contabilizzazione del FPV deve tener conto della novità approvata con il Decreto del Ministero dell'economia e della finanza, di concerto con il Ministero dell'interno e della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 1° marzo 2019 con cui sono stati aggiornati gli allegati al D.M. 115/2011 al fine di disciplinare la contabilizzazione delle spese di progettazione e la disciplina del Fondo Pluriennale Vincolato per le opere pubbliche.



Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2020 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Totale entrate correnti vincolate	6.043.661,00
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	0,00
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	0,00
entrata in conto capitale	6.202.074,53
assunzione prestiti/indebitamento	0,00
altre risorse (da specificare)	0,00
TOTALE	12.245.735,53

FPV APPLICATO IN ENTRATA	0,00
FPV di parte corrente applicato	0,00
FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento)	0,00
FPV di parte capitale applicato al bilancio (derivante da indebitamento)	0,00
FPV di entrata per partite finanziarie	0,00
FPV DETERMINATO IN SPESA	12.245.735,53
FPV corrente:	6.043.661,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	6.043.661,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento):	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento)	6.202.074,53
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	6.202.074,53
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
Fondo pluriennale vincolato di spesa per partite finanziarie	0,00

Fondo pluriennale vincolato FPV iscritto in entrata per l'esercizio 2020

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Entrate correnti vincolate	
Entrate correnti non vincolate in deroga per spese di personale	
Entrate correnti non vincolate in deroga per patrocinio legali esterni	0,00
Entrate correnti non vincolate in deroga per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il bilancio	0,00
Entrate diverse dalle precedenti per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il bilancio	6.043.661,00
altre risorse (da specificare)	0,00
Totale FPV entrata parte corrente	6.043.661,00
Entrata in conto capitale	6.202.074,53
Assunzione prestiti/indebitamento	0,00
altre risorse (da specificare)	0,00
Totale FPV entrata parte capitale	6.202.074,53
TOTALE	12.245.735,53

Previsioni di cassa



PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2020
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	13.796.730,61
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	77.251.068,14
2	Trasferimenti correnti	23.542.487,79
3	Entrate extratributarie	35.477.134,34
4	Entrate in conto capitale	14.370.759,74
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
6	Accensione prestiti	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	16.027.926,74
TOTALE TITOLI		166.669.396,75
TOTALE GENERALE ENTRATE		180.466.127,36

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2020
1	Spese correnti	135.624.817,21
2	Spese in conto capitale	18.847.165,39
3	Spese per incremento attività finanziarie	
4	Rimborso di prestiti	1.494.700,00
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	0,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	10.553.617,37
TOTALE TITOLI		166.520.299,97
SALDO DI CASSA		13.945.827,39

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL³.

³ Il bilancio di previsione è deliberato in pareggio finanziario complessivo per la competenza, comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione e garantendo un fondo di cassa finale non negativo. Inoltre, le previsioni di competenza relative alle spese correnti sommate alle previsioni di competenza relative ai trasferimenti in capitale, al saldo negativo delle partite finanziarie e alle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui e degli altri prestiti con l'effettuazione del

L'organo di revisione ha **verificato** che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

In merito alla previsione di cassa spesa, l'organo di revisione ha verificato che la previsione tenga in considerazione le poste per le quali risulta prevista la re-imputazione ("di cui FPV") e che, pertanto, non possono essere oggetto di pagamento nel corso dell'esercizio.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi **devono partecipare** alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL⁴.

Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2020 comprende la cassa vincolata per euro 4.960.292,62.

L'ente **non si è dotato** di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

rimborsi anticipati, non possono essere complessivamente superiori alle previsioni di competenza dei primi tre titoli dell'entrata, ai contributi destinati al rimborso dei prestiti e all'utilizzo dell'avanzo di competenza di parte corrente e non possono avere altra forma di finanziamento, salvo le eccezioni tassativamente indicate nel principio applicato alla contabilità finanziaria necessarie a garantire elementi di flessibilità degli equilibri di bilancio ai fini del rispetto del principio dell'integrità.

⁴ Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti progressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente comma comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa. Qualora lo stanziamento di cassa, per ragioni sopravvenute, non consenta di far fronte all'obbligo contrattuale, l'amministrazione adotta le opportune iniziative, anche di tipo contabile, amministrativo o contrattuale, per evitare la formazione di debiti progressi.



BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		15.360.933,38	15.360.933,38	13.796.730,61
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	129.126.892,96	126.221.248,44	254.348.099,39	77.251.086,16
2	Trasferimenti correnti	10.182.609,22	15.974.581,85	26.167.191,10	23.542.487,79
3	Entrate extratributarie	49.718.934,99	19.030.842,35	69.569.779,54	35.477.134,34
4	Entrate in conto capitale	6.650.912,68	22.090.608,74	28.741.519,42	14.370.759,74
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	0,00	0,00	4,00
6	Accensione prestiti	-	0,00	0,00	5,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	0,00	0,00	8,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	9.934.038,21	13.003.000,00	22.937.038,21	16.027.926,74
	TOTALE TITOLI	204.692.348,06	197.140.275,61	401.722.623,68	186.689.411,75
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	204.692.348,06	216.501.208,99	421.084.557,04	180.466.142,36

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	Spese Correnti	80.241.461,60	164.483.111,98	244.724.583,58	135.624.817,21
2	Spese in Conto Capitale	11179375,24	29.325.949,16	40.505.324,50	18.647.185,39
3	Spese Per Incremento Di Attività Finanziarie		-	0,00	2,00
4	Rimborso Di Prestiti		1.494.700,00	1.494.700,00	1.494.700,00
5	Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere	968012,16	-	968.012,16	0,00
7	Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro	8104234,7	13.003.080,00	21.107.234,70	10.653.617,37
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	102.493.073,60	206.809.761,14	348.729.834,94	166.326.301,97
	SALDO DI CASSA				13.945.840,39

N.B. Il comma 555 della Legge di Bilancio 2020 (Legge 160/201) al fine di agevolare il rispetto dei tempi di pagamento di cui al decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, ha stabilito che il limite massimo di ricorso da parte degli enti locali ad anticipazioni di tesoreria, di cui all'articolo 1 dell'articolo 222 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è elevato da tre a cinque dodicesimi per ciascuna degli anni dal 2020 al 2022.



Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRI DI BILANCIO

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2020	2021	2022
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio				
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	6.043.651,00	-	-
AA) Recupero di avanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	1.079.250,00	6.570.522,14	6.570.522,14
B) Entrate Titolo 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	142.046.668,87	136.113.656,76	134.839.470,74
C) Entrate Titolo 4.02.05 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui: - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)	164.483.111,96	128.832.884,62	113.855.950,26
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale ammonta dei mutui e prestiti obbligazionari di cui per estinzione anticipata di prestiti di cui Fondo anticipazioni di liquidità	(-)	1.494.700,00	1.509.100,00	1.569.300,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		1.038.267,89	57.250,00	7.656.501,66
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162.				
H) Utilizzo risultante di amministrazione presunto per spese correnti ¹²⁾ di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	303.433,83	733.250,00	8.324.501,66
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	1.336.701,72	675.000,00	668.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE¹³⁾		0,00	0,00	6,00
	D=G+H+I-L+M			



Comune di Giugliano in Campania

S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziarie	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.05 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE				
		W = D+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y	WRIFI	WRIFI

Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali¹⁶:

Equilibrio di parte corrente (E)		WRIFI	WRIFI	WRIFI
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (F)	(-)	WRIFI		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali		WRIFI	WRIFI	WRIFI

Utilizzo proventi alienazioni

Il comma 866 dell'art.1 della Legge 205/2017 consente che gli enti locali possano avvalersi della possibilità di utilizzare i proventi derivanti dalle alienazioni patrimoniali, anche derivanti da azioni o piani di razionalizzazione, per finanziare le quote capitali dei mutui o dei prestiti obbligazionari in ammortamento nell'anno o in anticipo rispetto all'originario piano di ammortamento. Tale possibilità è consentita esclusivamente agli enti locali che:

- a) dimostrino, con riferimento al bilancio consolidato dell'esercizio precedente, un rapporto tra totalità delle immobilizzazioni e debiti da finanziamento superiore a 2;
- b) in sede di bilancio di previsione non registrino incrementi di spese correnti ricorrenti, come definita dall'articolo 7 annesso al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- c) siano in regola con gli accantonamenti al fondo crediti di dubbia esigibilità.

L'utilizzo di tali risorse in parte corrente richiede una previa verifica delle condizioni previste dall'art.1 comma 866 della Legge 205/2017, a seguito della stipula dell'atto di vendita.

N.B. Decreto fiscale DL 124/2019, Legge 157/2019 ART. 30, CO. 2-TER - ha stabilito che la totalità delle risorse derivanti dalla valorizzazione ed alienazione degli immobili di proprietà delle regioni, degli enti locali e degli enti pubblici, anche economici, strumentali di ciascuna regione, trasferiti ai fondi immobiliari gestiti da INVIMIT sia destinata alla riduzione del debito dell'ente a solo in assenza di debito, o per la parte cedente, a spese di investimento.

L'Ente non si è avvalso della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017⁵, così come modificato dall'art. 11-bis, comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135.

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'ente non si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

⁵ Per gli anni dal 2018 al 2020 gli enti locali possono avvalersi della possibilità di utilizzo dei proventi derivanti dalle alienazioni patrimoniali, anche derivanti da azioni o piani di razionalizzazione, per finanziare le quote capitali dei mutui o dei prestiti obbligazionari in ammortamento nell'anno o in anticipo rispetto all'originario piano di ammortamento.



Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Alcune entrate sono considerate per definizione del ruolo primario esclusive delle ricorrenti, in particolare l'articolo 25 del D.Lgs. 112/2001 prevede la distinzione tra entrate ricorrenti e non ricorrenti, a seconda del riacquiritore dell'entrata da prevista a regime ovvero limitata ad uno o più esercizi, e della spesa ricorrente e non ricorrente, a seconda se la spesa sia prevista a regime o limitata ad uno o più esercizi (vedi punto 1 del 2). A prescindere dall'entrata e dalla spesa a regime, l' successivo punto 3 del titolo 4 spiega perché che:

- Sono in ogni caso da considerarsi non ricorrenti le entrate riguardanti:
 - a) incassamenti, emolumenti, emolumenti accessori;
 - b) contributi;
 - c) gettiti derivanti dalla lotteria attraverso biglietti;
 - d) entrate per servizi culturali;
 - e) plusvalenze di immobilizzazioni;
 - f) accantonamenti;
 - g) somme di cui agli articoli 101, 102 e 103 del D.Lgs. 112/2001, a meno che non siano espressamente definiti "ricorrenti" dal provvedimento di dotazione che ne autorizza l'impiego;
- Sono, in ogni caso, da considerarsi non ricorrenti le spese riguardanti:
 - a) contributi ed emolumenti a personalità legali;
 - b) ripari di straordinaria natura di edifici e strutture e altri benefici di capitale;
 - c) eventi calamitosi;
 - d) contenzioso amministrativo ed equitativo;
 - e) interventi di diritto;
 - f) contributi agevolati.

Ad eccezione delle spese di carattere emolumentare, possono essere definite a regime ricorrenti le entrate che si prospettano con certezza in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo.

Tutte le entrate e le spese ricorrenti sono non ricorrenti e viceversa che non siano espressamente definiti "ricorrenti" dal provvedimento di dotazione che ne autorizza l'impiego.

E' opportuno ricordare che le entrate "non ricorrenti" anche le entrate presentate "a regime" stabiliscono l'entità, quando prospettino importi superiori alla media annuale nel cinque esercizi precedenti.

In ogni caso le entrate devono essere considerate ricorrenti fino a quando l'esperienza empirica e devono essere invece considerate non ricorrenti quando tale importo viene superato.

Le entrate di concessione pluriennale che non presentano caratteristiche di ricorrenza costituiscono entrate ricorrenti non ricorrenti sono destinate al finanziamento di interventi di investimento (art. 25, comma 3 del principio contabile applicato del D.Lgs. 112/2001).

Nei bilancio non sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti.

N.B. si rinvia a riferimento la classificazione attuata dall'Ente ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. 112/2001, tutti i titoli le entrate di cui sono previste nel bilancio del titolo 4 FCEI, così modificata la tabella per la 2022.



Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
Entrate da titoli abitativi edilizi			
Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
Recupero evasione tributaria			
Canoni per concessioni pluriennali			
Sanzioni codice della strada			
Entrate per eventi calamitosi			
Altre da specificare			
Totale	0,00	0,00	0,00

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
consultazione elettorali e referendarie locali			
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati			
ripiamo disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
altre da specificare			
Totale	0,00	0,00	0,00

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

- i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- non vi sono gli oneri e impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- non prevede l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, non avendo società partecipate;
- altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.



VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2020-22 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Sul DUP l'organo di revisione ha espresso parere con verbali n. 35 del 2 ottobre 2020 e attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2020-22 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni dei pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

L'organo di revisione ha verificato inoltre la compatibilità del cronoprogramma dei pagamenti con le previsioni di cassa del primo esercizio.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018. (approvato con delibera commissariale con i poteri del consiglio n. 37 del 15/09/2020)



Al sensi del comma 6 dell'art. 59 del D. Lgs. 20028 il programma biennale di finanze e servizi e i relativi aggiornamenti sono di competenza gli amministratori di beni e di servizi di studio. L'importo stanziato per le spese è di 40.000 euro. All'interno del programma le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con servizi simili. Le amministrazioni pubbliche contengono, entro il limite di bilancio, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi di spesa superiore a 1 milione di euro che prevedono di essere nella programmazione triennale di finanze e servizi di cui all'articolo 8, comma 2, della legge 24 aprile 2014, n. 55, conosciuta con modificazioni, della legge 22 giugno 2014, n. 52, che è l'ufficio di cui è l'oggetto del contratto e della attività ad esso attribuita. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di tecnologia le amministrazioni aggiudicatrici indicano anche il piano previsto dall'articolo 1, comma 513, della legge 22 dicembre 2015, n. 206.

Il programma biennale, dopo la sua approvazione, deve essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e del Dipartimento dei contratti pubblici (art. 104, comma 4, lettera b) del D.Lgs. n. 18/2016).

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 8 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n. 173.

Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere con verbale n. 34 in data 20.09.2020 ai sensi dell'art. 19 della Legge 448/2001.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2020-2022, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

N.B.

È in corso di pubblicazione il decreto attuativo del comma 2 dell'articolo 35 del D. Lgs. 241219 approvato in Conferenza Stato-Regioni nella seduta dell'11/03/2019; il decreto, insieme, realizzerà il controllo sulla capacità autorizzativa degli enti locali. L'organo di revisione sarà tenuto ad assicurare il rispetto del principio pluriennale di bilancio e la programmazione del fabbisogno dovrà essere stabile. Si fa presente che le previsioni di competenza avviate prima della pubblicazione in G.U. del decreto attuativo sono valide.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98 ⁵

Approvato con delibera commissariale con i poteri del Consiglio n. 44 del 21/09/2020

Piano delle alienazioni e valorizzazioni Immobiliari (art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

Approvato con delibera commissariale con i poteri del Consiglio n. 38 del 17/09/2020

Verifica della coerenza esterna

⁵ Il comma 2 dell'articolo 57 del Decreto Fiscale ha abrogato l'obbligo di adozione dei piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, delle autovetture di servizio, dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali; (art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007).



Equilibri di finanza pubblica

L'art. 119 e 120 della Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2019) concludono il difficile esperimento del salto di competenza in vigore dal 2019 e – più in generale – della regola finanziaria applicata rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un contratto. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali (e così il territorio) le province ed i comuni potranno utilizzare in modo pieno gli F.ondi pluriennale vincolato di cui alla L. 148/2011, in assenza di ammortamento ai fini dell'equilibrio di bilancio (comma 220). Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il calcolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ufficiali disciplinati dall'amministrazione contabile (D.Lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore conteggio dei saldi finali di competenza non pagativi. Di più, infatti, si considerano "in presenza di un risultato di competenza non pagativo", dunque "al di fuori della verifica degli equilibri allegati al rendiconto", l'art. 121 della L. 145/2019 (co. 127) come modificato dal DM 91 agosto 2019.

N.B. Le Sezioni riunito della Corte dei Conti con delibera 26/2019 hanno scritto che la nuova regola di finanza pubblica non ha fatto perdere all'istituto applicato dell'art. 1 della Legge 243/2012, il cui rispetto costituisce condizione necessaria per l'assunzione di nuovo indebitamento.

Partendo al fine del ricorso a nuovo indebitamento l'unico limite da seguire non è quello previsto dall'art. 120 del TUEL ma occorre valutare lo spazio finanziario delimitato dalla differenza tra entrate finali e spese finali sulla Legge di Bilancio 2019.

Va la pena di ricordare che le "regole" per il nuovo indebitamento sono ad essere automaticamente disordinate al FOCG istituito a preventivo così come tutti gli accantonamenti nonché le rate di ammortamento dei prestiti già in essere.

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI
ANNO 2020-2022**

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2020-2022, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura del 0,8%

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IMU

La "nuova" imposta Municipale Propria (IMU) è disciplinata dalle disposizioni di cui all'articolo 1, commi da 799 a 700, Legge 27 dicembre 2018, n. 100.

Il gettito stimato per l'imposta Municipale Propria è il seguente:

	Esercizio 2019 (assestato o rendiconto)	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
IMU	18.672.863,64	20.083.000,00	24.500.000,00	24.000.000,00
TASI	0,00			
TARI	27.489.459,67	30.387.781,81	30.387.781,81	30.387.781,81
Totale	46.162.323,31	50.470.781,81	54.887.781,81	54.387.781,81



Per l'anno 2020, l'ente ha delegato all'art. 1, comma 103, della legge 27 dicembre 2019, n. 209, all'art. 53, comma 18, della legge 23 dicembre 2013, n. 200, e all'art. 172, comma 1, lettera a), del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2001, n. 267, potendo approvare le delibere concernenti le aliquote e il regolamento dell'imposta che il Comune di approvazione del bilancio di previsione per gli anni 2020-2022 e comunque non oltre il 30 giugno 2020. Date dell'adunanza, anche se approvate successivamente all'atto dell'assemblea, prima entro il termine indicato nell'art. 18 della legge 27 dicembre 2019.

TARI

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

	Esercizio 2019 (assestato o rendiconto)	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
TARI	27.489.459,67	30.387.781,81	30.387.781,81	30.387.781,81
Totale	27.489.459,67	30.387.781,81	30.387.781,81	30.387.781,81

In particolare per la TARI, l'ente ha previsto nel bilancio 2020, la somma di euro 30.387.781,81, previsto dal nuovo contratto di affidamento in fase di aggiudicazione, con un aumento di euro 2.898.322,20 rispetto alle previsioni definitive 2019 (o ultimo rendiconto), per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

L'Ente non ha approvato il Piano Economico Finanziario secondo le prescrizioni contenute nelle delibere dell'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti e Ambiente (ARERA), n.443 e 444 del 31 ottobre 2019. Secondo quanto affermato dal dirigente Ing. Giuseppe Sabini il documento sarà approvato entro dicembre.

L'Ente si è avvalso quindi della facoltà di posticipare l'approvazione del Piano Economico finanziario in base alla norma prevista dall'articolo 107, comma 4, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18 recante "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" (pubblicato sulla GU Serie Generale n.70 del 17 marzo 2020). Il comma 5 del richiamato articolo 107 ha poi previsto che "i comuni possono, in deroga all'articolo 1, commi 654 e 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, approvare le tariffe della TARI e della tariffa corrispettiva adottate per l'anno 2019, anche per l'anno 2020, provvedendo entro il 31 dicembre 2020 alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il 2020. L'eventuale conguaglio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019 può essere ripartito in tre anni, a decorrere dal 2021".

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF, all'IMU e alla TARI, il comune ha istituito i seguenti tributi:

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);
- tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);



<i>Altri Tributi</i>	Esercizio 2019 (assestato o rendiconto)	\	Previsione 2021	Previsione 2022
ICP	525.000,00	730.000,00	730.000,00	730.000,00
CIMP	0,00	0,00	0,00	0,00
TOSAP	350.000,00	270.000,00	270.000,00	270.000,00
imposta di scopo	0,00	0,00	0,00	0,00
imposta di soggiorno	0,00	0,00	0,00	0,00
Contributo di sbarco	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	875.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tributo	Accertamento 2019	Residuo 2019	Assestato 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
ICI						
IMU	18.672.863,64	2.000.000,00	18.672.863,64	20.838.000,00	24.500.000,00	24.000.000,00
TASI						
ADDITIONALE IRPEF	3.937.939,93	500.000,00	6.300.000,00	6.150.000,00	6.150.000,00	6.180.000,00
TARI	27.489.459,67	27.412.851,73	34.900.000,00	30.387.781,81	30.387.781,81	30.387.781,81
TOSAP	216.792,62	3.000,00	350.000,00	270.000,00	270.000,00	270.000,00
IMPOSTA PUBBLICITA'	203.848,12	23.000,00	625.000,00	730.000,00	730.000,00	730.000,00
ALTRI TRIBUTI						
Totale	50.520.903,98	29.938.851,73	58.747.863,64	58.367.781,81	62.037.781,81	61.637.781,81
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)			0,80	0,00	0,00	0,00

*accertato 2019 e residuo 2019 se approvato il rendiconto 2019

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020-2022 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:



Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2018 (rendiconto)	3.666.065,91	0,00	3.666.065,91
2019 (assestato o rendiconto)	4.363.700,34	0,00	4.363.700,34
2020 (assestato o rendiconto)	1.604.000,00	0,00	1.604.000,00
2021 (assestato o rendiconto)	1.850.000,00	0,00	1.850.000,00

La legge n.232/2016 art. 1 comma 460 e art. 14 ha previsto che dal 2018 le entrate da titoli obbligarie e relative sanzioni sono destinate all'ordinario e sono vincolate finalitariamente:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- stanziamento di complessi edili compresi nei servizi sociali e nelle politiche di equità;
- interventi di studio e di progettazione;
- interventi di eliminazione di inquinanti atmosferici;
- acquisizione e manutenzione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e manutenzione dell'ambiente e del paesaggio, anche al fine della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio verde pubblico;
- interventi di tutela e manutenzione di titoli di appartenenza in ordine urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada

	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
sanzioni ex art.208 co 1 cds	1.064.487,21	1.032.944,37	1.032.944,37
sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	0,00	0,00	0,00
TOTALE SANZIONI	1.064.487,21	1.032.944,37	1.032.944,37
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	824.487,21	47.102,26	47.102,26
Percentuale fondo (%)	77,45%	4,56%	4,56%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 1.064.487,21 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285);

Con atto del commissario straordinario n. 19 in data 17/04/2020 la somma di euro 240.000,00 (previsione meno fondo) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 comma 12 ter e 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha destinato euro 30.000,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale.

La quota vincolata è destinata:

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2020-2022

- al titolo 1 spesa corrente per euro 30.000,00
- al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 60.000,00

L'organo di revisione ha verificato che l'ente ha suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

La Corte dei Conti - Sezione di Palermo con deliberazione n. 6562ALT/2019/2919 del 21.12.2019 ha adottato il seguente principio di diritto: «In tema di esecutività qualitativa della quota del 60 % dei proventi derivanti dall'adempimento delle funzioni dei Fondazioni di valore di cui all'art. 142, comma 12-bis, dell'art. n. 300/1995, attribuita all'ente da cui dipende l'importo accreditato, non è necessario dividere le spese per il personale impiegato nelle specifiche attività di controllo e di accertamento delle violazioni, le spese commesse al rilevamento, all'accertamento e all'infrazione delle stesse e quelle accreditate all'ente in favore della sanzione».

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Proventi dei beni dell'ente

	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Canoni di locazione	289.532,79	174.027,90	174.027,90
Fitti attivi e canoni patrimoniali	566.500,00	566.500,00	566.500,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	856.032,79	740.527,90	740.527,90
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	172.380,25	155.825,04	155.825,04
Percentuale fondo (%)	20,13%	21,04%	21,04%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:



Servizio	Entrate/ proventi Prev. 2020	Spese/costi Prev. 2020	% copertura 2019
Asilo nido	0,00	0,00	n.d.
Casa riposo anziani	0,00	0,00	n.d.
Fiere e mercati	0,00	0,00	n.d.
Mense scolastiche	454.681,34	757.802,24	60,00%
Musei e pinacoteche	0,00	0,00	n.d.
Teatri, spettacoli e mostre	0,00	0,00	n.d.
Colonie e soggiorni stagionali	0,00	0,00	n.d.
Corsi extrascolastici	0,00	0,00	n.d.
Impianti sportivi	0,00	0,00	n.d.
Parchimetri	0,00	0,00	n.d.
Servizi turistici	0,00	0,00	n.d.
Trasporti funebri	0,00	0,00	n.d.
Uso locali non istituzionali	0,00	0,00	n.d.
Centro creativo	0,00	0,00	n.d.
Altri Servizi	0,00	0,00	n.d.
Totale	454.681,34	757.802,24	60,00%

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrate 2020	FCDE 2020	Previsione Entrate 2021	FCDE 2021	Previsione Entrate 2022	FCDE 2022
Asilo nido	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Casa riposo anziani	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fiere e mercati	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Mense scolastiche	454.681,34	38.313,72	454.681,34	40.330,23	454.681,34	40.330,23
Musei e pinacoteche	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Teatri, spettacoli e mostre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Colonie e soggiorni stagionali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Corsi extrascolastici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Impianti sportivi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Parchimetri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Servizi turistici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasporti funebri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uso locali non istituzionali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Centro creativo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri servizi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE	454.681,34	38.313,72	454.681,34	40.330,23	454.681,34	40.330,23

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

L'organo esecutivo con deliberazione n. 11 del 12.03.2020, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 60,00%. Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla parziale esigibilità delle rette e contribuzione per i servizi pubblici a domanda è previsto nella spesa un fondo crediti di dubbia esigibilità di € 38.313,72 per il 2020 in quanto l'accantonamento è pari a 95% mentre diventa pari a € 40.330,23 per il 2021 e 2022 con il 100% di accantonamento.



B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2020-2022 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2019 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI					
PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	Previsioni Def. 2019	Previsioni 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022	
101	Redditi da lavoro dipendente	8.181.930,10	11.965.941,11	9.264.850,95	8.954.149,07
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	41.408,32	75.821,24	698.998,17	654.948,20
103	Acquisto di beni e servizi	53.686.666,67	71.348.608,97	62.390.091,06	61.745.362,79
104	Trasferimenti correnti	2.467.326,81	8.685.944,77	4.361.700,00	4.361.700,00
105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	647.558,31	773.000,00	698.800,00	698.800,00
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	112.063,92	894.627,96	154.500,00	104.500,00
110	Altre spese correnti	5.225.704,09	56.989.384,65	0,00	0,00
	Totale	70.662.668,22	161.033.228,70	77.698.938,18	76.519.460,02

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2020/2022, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 10.052730., considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse⁷ (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali);
- l'obbligo del mantenimento della spesa di personale per nuove assunzioni a tempo indeterminato al disotto della soglia massima prevista dalla Tabella 1 del DM 17.03.2020 che per il comune di Giugliano è pari al 27,60% nonché nel limite delle risorse disponibili pari ad € 2.197.144,00⁸;
- con l'obbligo di contenimento della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 562 della Legge 296/2006 rispetto al valore 2009, pari ad 12.636.460,28, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto dei rinnovi contrattuali;

⁷ ai sensi dell'art. 7 comma 1, "la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quadri e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296"

⁸ L'art. 3, comma 5, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, e successive modificazioni ed integrazioni, che disciplina il regime ordinario delle assunzioni a tempo indeterminato dei comuni consentite, considerando il disposto del citato art. 1, comma 228, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, a decorrere dall'anno 2019, di procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 100 per cento di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente, nonché la possibilità di cumulare, a decorrere dall'anno 2014, le risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a cinque anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile e di utilizzare i residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà di assunzione riferite al quinquennio precedente, ferme restando il disposto dell'art. 14-bis, comma 3, del citato decreto-legge n. 4 del 2013;



- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 762.241,00;
- con l'art. 33 del D.L. n. 34/2019 che ha introdotto una modifica significativa della disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, prevedendo il superamento delle attuali regole fondate sul turn-over e l'introduzione di un sistema maggiormente flessibile, basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa del personale nonché un nuovo vincolo per procedere alle assunzioni di personale a tempo indeterminato, applicato a seguito dell'entrata in vigore del decreto ministeriale attuativo;
- con il Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica ha adottato 17 marzo 2020 recante "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni" pubblicato sulla GU n. 108 del 27-4-2020;
- la Circolare esplicativa del 08.06.2020 del Ministro per la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'Interno, che fornisce chiarimenti sul D.M. 17.03.2020 attuativo dell'art. 33, comma 2 del decreto legge 30 aprile 2019, n.34, convertito con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n.58, in materia di assunzioni di personale da parte dei comuni;
- l'incremento calcolato per il comune di Giugliano per il 2020 è pari ad € 662.023,60, come riportato nel prospetto allegato (Delibera fabbisogno del personale –allegato C);
- le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti al 2020 del Comune di Giugliano ammontano ad € 2.197.144,00 come riportato nella tabella allegata (Delibera Fabbisogno del Personale - All. D) –



X

Calcolo delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni. Ai sensi dell'art. 33 del DL 34/2019 e del Decreto 17 marzo 2020			
ANNO	ENTRATE CORRENTI	SPESE PERSONALE RENDICONTO 2018	€ 9.457.480,00
2017	€ 73.013.951,00	PERCENTUALE PRIMA APPLICAZIONE DL 34/2019 ANNO 2020	7,00%
2018	€ 96.489.483,00		
2019	€ 76.240.466,00	B SPESE POSSIBILE SU PRIMA APPLICAZIONE	€ 662.023,80
MEDIA	€ 81.914.633,33		
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' BILANCIO PREVISIONE 2019-2021 (FCDE)	€ 18.940.205,00	C MINOR VALORE TRA A + B	€ 662.023,80
DIFFERENZA	€ 63.364.428,33	D CAPACITA' ASSUNZIONALI QUINQUENNIO PRECEDENTE	€ 2.197.144,00
SPESE PERSONALE RENDICONTO 2019	€ 7.835.823,00	CAPACITA' ASSUNZIONALI MASSIMA POSSIBILE 2020 (VALORE MAGGIORE TRA C E D)	€ 2.197.144,00
RAPPORTO SPESE ENTRATE	12,37%		
SOGLIA MASSIMA I FASCIA COMUNE DI GIUGLIANO	27,80%		
A SPESE AGGIUNTIVA SUL RENDICONTO 2019 PER ARRIVARE ALLA SOGLIA MASSIMA DEL 27,80%	€ 9.649.999,00		

- la capacità assunzionale massima per il comune di Giugliano utilizzando i resti dell'ultimo quinquennio è pari ad € 2.197.144,00 come indicato nella Delibera del Fabbisogno del Personale;
- La spesa per le nuove assunzioni di personale a tempo indeterminato è pari a € 139.930,00 per il 2020 e € 200.230,00 per il 2021 e 2022 (fonte all.A1 Delibera Fabbisogno Personale)
- La spesa per il personale a tempo determinato ex art. 90 e 110 del TUEL è pari a € 171.890,00 per il 2020 e € 130.890,00 per il 2021 e 2022 (fonte all.A2 Delibera Fabbisogno Personale);



La spesa indicata comprende l'importo di € 592.575+€ 227.285 per oneri nell'esercizio 2020, di € 263.545 +€ 85.249 per oneri nell'esercizio 2021 e di € 265.545+€ 85.249 per oneri nell'esercizio 2022 a titolo di rinnovi contrattuali.

	Media 2011/2013 2008 per enti non soggetti al patto	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Spese macroaggregato 101	10.052.730,00	10.028.708,02	9.358.461,01	8.715.197,14
Spese macroaggregato 103	49.172.861,12	71.348.508,97	62.399.091,05	61.745.362,75
Cap macroaggregato 102	0,00	773.000,00	640.969,00	588.421,00
Altre spese: rettificazioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale spese di personale (A)	59.225.591,12	82.150.216,99	72.389.621,07	71.048.980,89
(-) Componenti escluse (B)	0,00	0,00	0,00	0,00
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	59.225.591,12	82.150.216,99	72.389.621,07	71.048.980,89

(ex art. 1, comma 557, legge n. 299/2006 o comma 562)

La previsione per gli anni 2020, 2021 e 2022 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro € 10.052.730.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

L'Ente non ha in corso contratti di collaborazione autonoma.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di bilancio relativa agli acquisti di beni e di servizi è coerente con:

- il programma biennale degli acquisti di beni e di servizi approvato ai sensi del D.Lgs. 50/2016;
- l'ammontare degli impegni e/o degli stanziamenti dell'esercizio precedente a quello di riferimento del bilancio;
- le scelte di razionalizzazione/revisione operate dall'ente.

N.B.

Si applica alla D.L. 169/2016 di conversione del D.L. 12/2016 le seguenti norme abrogate:
 - I limiti di spesa per studi ed incarichi di collaborazione per il 2015, definiti e approvati nell'anno 2009 (art. 6, comma 7 del D.L. 12/2016)
 - I limiti di spesa per missioni pubbliche, congressi, mostre, addebiti e rappresentanze per il 2015 delle spese dell'anno 2009 (art. 6, comma 8 del D.L. 12/2016)
 - Il divieto di affidare appalti per il 2015 (art. 6, comma 9 del D.L. 12/2016)
 - I limiti delle spese per affitti per un ammontare superiore al 50% delle spese autorizzate nell'anno 2009 (art. 6, comma 10 del D.L. 12/2016)
 - I limiti delle spese per forniture per un ammontare superiore al 50% delle spese autorizzate nell'anno 2009 (art. 6, comma 11 del D.L. 12/2016)
 - L'obbligo di riduzione del 50% rispetto a quella autorizzata nel 2009, le spese per le stampe di relazioni e pubblicazioni di difficile giustificazione o inviate ad altre amministrazioni (art. 27, comma 7 del D.L. 12/2016)
 - I limiti di spesa per acquisti, manutenzione, noleggio ed esercizio di attrezzature, forniture per l'acquisto di beni per un ammontare superiore al 30 per cento delle spese autorizzate nell'anno 2009 (art. 6, comma 2 del D.L. 12/2016)
 - L'obbligo di adozione dei piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, delle attività di servizio, dei beni immobili ed uso abilitato e di servizi, con esclusione dei beni infrastrutturali (art. 2, comma 504, della legge n. 244/2007)

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2020-2022

Pagina 2 di 37



Riferimento punto 3.3 del principio applicato 4/2 D.Lgs. 118/2011 e esempio n. 5

L'Organo di revisione ha verificato la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

L'Ente non si trova nelle condizioni di cui all'art. 1, co. 79 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020).

In caso di risposte affermative è stato verificato che ricorrevano le condizioni alle quali la legge subordina l'esercizio di tale facoltà espressamente indicate nel comma 79?

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2020-2022 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrate.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità, più consistente in un unico piano finanziario (bilancio) tra parte corrente e in conto capitale) in sede dell'articolazione 20 programma 2, deve essere istituito dimostrando la corrispondenza della differente natura dei crediti.

Indice: Prospetto relativo nel presente del FCDE deve essere allegato al conto di bilancio nella missione 20, programma 2, e nell'articolazione 20/1/0000000.

Non sono oggetto di valutazione i crediti da altre amministrazioni pubbliche (di cui al riferimento a Bilancio 2019) i crediti ereditati da Magistrate e le entrate tributarie che, sulla base dei principi contabili sono annettate per cassa. Per le entrate da Bilancio di auto liquidazione le conseguenze al paragrafo 3.7.4, circa le modalità di accantonamento non si riferisce al FCDE. Non sono invece oggetto di valutazione le entrate di dubbia e difficile esigibilità riguardanti attività riciclate da un ente per conto di un altro ente e destinate ad essere riprese durante l'esercizio. Il fondo crediti di dubbia esigibilità è accantonato dall'ente beneficiario finale.

Con riferimento alle entrate che l'ente non considera di dubbia e difficile esigibilità, per le quali non si provvede all'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, è necessario dare adeguata giustificazione nella Nota Integrativa al Bilancio.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità da accantonare col metodo ordinario è determinato applicando al volume dei residui attivi riferiti alle entrate di dubbia esigibilità, la percentuale determinata come complemento a 100 della media delle riscossioni in conto residui intervenute nel quinquennio precedente rispetto al totale dei residui attivi conservati al primo gennaio degli stessi esercizi.

L'Ente ha evidenziato nella Relazione al Rendiconto le diverse modalità di calcolo applicate (media semplice, media ponderata, ecc.) in relazione alle singole tipologie di entrate.

N.B. Come previsto dal principio contabile 4/2 a decorrere dal rendiconto 2019 non è più possibile utilizzare il metodo semplificato. Il Decreto Milleproroghe (Decreto Legge 30 dicembre 2018, n. 162) prevede disposizioni per il ripiano del disavanzo finanziario degli enti locali eventualmente emergente in sede di approvazione del rendiconto 2019, dovuto alla diversa modalità di calcolo dell'accantonamento al FCDE in sede di rendiconto negli esercizi finanziari 2018 e 2019.

In particolare, come si è determinato per il comune di GIUGLIANO, avendo utilizzato il metodo semplificato il disavanzo che si determinerà dalla differenza tra l'importo del FCDE accantonato nel risultato di amministrazione in sede di approvazione del rendiconto 2018 e l'importo del FCDE accantonato in sede di approvazione del rendiconto 2019, potrà essere ripianato in un periodo massimo di 16 annualità, a decorrere dall'esercizio 2021, in quote annuali costanti.

Le modalità di recupero devono essere definite con deliberazione del Consiglio comunale dell'ente locale, con il parere dell'Organo di revisione contabile, entro 45 giorni dall'approvazione del Rendiconto 2019.

Ai fini del ripiano del disavanzo possono essere utilizzate:

le economie di spesa;

tutte le entrate, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle con specifico vincolo di destinazione;

i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili e da altre entrate in capitale.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo che è stato effettuato accantonando l'intero importo che deriva dall'applicazione delle norme sul Fode.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020-2022 risulta come dai seguenti prospetti:



Esercizio finanziario 2020					
TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	81.960.666,79	18.310.894,97	48.798.798,34	30.487.903,37	60,76%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	18.542.700,96	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	16.559.161,64	0.023.093,45	5.004.820,14	-115.273,31	30,06%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	34.151.539,27	140.093,06	0,00	-140.093,06	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	161.214.061,66	26.483.972,22	53.803.618,48	27.319.646,26	33,42%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	117.842.461,66	24.342.998,36	53.803.618,48	29.460.620,12	48,99%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	34.151.539,27	140.093,06	0,00	-140.093,06	0,00%

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	126.321.346,44	19.000.098,11	40.861.079,88	21.860.981,77	32,37%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	16.974.581,80	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	10.910.840,55	5.238.343,91	3.622.872,93	-1.615.470,98	18,25%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	22.260.406,74	168.515,00	0,00	-168.515,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	186.467.175,53	24.406.957,02	44.474.952,81	20.067.995,79	24,19%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	142.046.868,87	22.238.443,72	44.474.952,81	22.236.509,09	27,45%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	22.260.406,74	168.515,00	0,00	-168.515,00	0,00%

Esercizio finanziario 2022					
TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	119.740.536,52	19.000.098,11	27.712.405,08	8.712.306,97	23,14%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	3.199.999,81	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	13.173.780,30	5.238.343,91	3.905.991,52	-1.332.352,39	27,37%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	149.443.403,48	168.515,00	0,00	-168.515,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	285.557.720,11	24.406.957,02	31.618.397,00	7.211.440,00	11,08%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	136.115.956,76	21.238.443,72	31.618.397,00	10.380.953,28	23,01%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	149.443.403,48	168.515,00	0,00	-168.515,00	0,00%

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2020 - euro 500.000,00 pari allo 0,30% delle spese correnti pari a € 164.488.111,98;

anno 2021 - euro 500.000,00 pari allo 0,39% delle spese correnti pari a € 128.032.884,62;

anno 2022 - euro 500.000,00 pari allo 0,44% delle spese correnti pari a € 113.855.950,26;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione ha verificato lo stanziamento del fondo rischi contenzioso per il 2020 di € 14.283.001,38. L'Ufficio di Ragioneria ha dichiarato che solo una minima parte di questi fondi verrà utilizzato nel 2020, e quando si applica il risultato di amministrazione in sede di rendiconto sarà



riportato al 2021.

FONDO	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
Accantonamento rischi contenzioso	14.283.001,38	0,00	0,00
Accantonamento oneri futuri			
Accantonamento per perdite organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per indennità fine mandato	0,00	0,00	0,00
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL	0,00	0,00	0,00
Altri accantonamenti (da specificare: ad esempio: rimborso TARI)	0,00	0,00	0,00
TOTALE	14.283.001,38	0,00	0,00

Accantonamento complessivo per spese potenziali confluito nel risultato di amministrazione nell'ultimo rendiconto approvato

	Rendiconto anno 2019
Fondo rischi contenzioso	230.223,38
Fondo oneri futuri	0
Fondo perdite società partecipate	0
Altri fondi indennità fine mandato	24.750,00
.....	0
.....	0

A fine esercizio come disposto dall'art. 167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

Pur considerando il rinvio all'annualità 2021 dell'applicazione delle sanzioni, l'Organo di Revisione, invitando l'Ente ad attivarsi celermente, ha verificato che l'Ente:

- **non ha** nel corso dell'esercizio 2019 avviato le operazioni di bonifica delle banche dati al fine di allineare i dati presenti sulla Piattaforma dei crediti commerciali con le scritture contabili dell'Ente;

- **non ha** posto in essere le attività organizzative necessarie per garantire entro il termine dell'esercizio 2020 il rispetto dei parametri previsti dalla suddetta normativa.

ORGANISMI PARTECIPATI

Il Comune non ha organismi partecipati.



SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2020, 2021 e 2022 sono finanziate come segue:

BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ^{PR}	(+)	-	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	6.202.074,53	-	-
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	22.091.406,74	346.443.403,48	14.157.088,56
C) Entrate Titolo 4.02.05 - Contributi agli Investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	393.483,85	733.250,00	8.324.501,06
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziarie	(-)	-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	1.336.701,72	876.000,00	888.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	-	-	-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	29.325.949,16	146.286.152,48	6.800.587,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-	-	-
W) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+W		-	-	-



Investimenti senza esborsi finanziari

Non Sono programmati per gli anni 2020-2022 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:

	2020	2021	2022
Opere a scomputo di permesso di costruire	0,00	0,00	0,00
Acquisizioni gratuite da convenzioni urbanistiche	0,00	0,00	0,00
Pemute	0,00	0,00	0,00
Project financing	0,00	0,00	0,00
Trasferimento di immobili ex art. 191 D.Lgs. 50/2016	0,00	0,00	0,00
TOTALE	0,00	0,00	0,00

L'ente intende acquisire i seguenti beni con contratto di locazione finanziaria:

Bene utilizzato	Costo per il concedente	Durata in mesi	Canone annuo	Costo riscatto
	0,00	0	0,00	0,00
	0,00	0	0,00	0,00
	0,00	0	0,00	0,00
	0,00	0	0,00	0,00

L'organo di revisione ha rilevato che l'ente non ha posto in essere contratti di leasing finanziario e/o contratti assimilati.



INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione **risultano** soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento **rispetta** le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, **ha verificato** che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2),
In caso negativo indicare le ragioni.

N.B. Le Sezioni riunite della Corte dei Conti (n. 20/2019) sanciscono il permanere dell'obbligo, in capo agli Enti Territoriali, di rispettare il "pareggio di bilancio" ex art. 9 c° 1 e 1 bis L.243/2012, quale presupposto per la legittima contrazione di indebitamento finalizzato a investimenti (art.10 L. 243/2012).

Cfr considerazioni svolte nel paragrafo "Equilibri di Finanza Pubblica"

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2018	2019	2020	2021	2022
Residuo debito (+)	18.819.322,06	17.435.692,85	16.011.486,80	14.442.386,80	12.783.286,80
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	1.383.629,20	1.424.006,05	1.569.100,00	1.659.100,00	0,00
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da spec)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	17.435.692,86	16.011.686,80	14.442.386,80	12.783.286,80	12.783.286,80
Nr. Abitanti al 31/12	122.974	125.058	125.058	125.058	125.058
Debito medio per abitante	14178,36%	12803,41%	11548,66%	10221,89%	10221,88%

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2020, 2021 e 2022 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

In caso negativo fornire spiegazioni.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2018	2019	2020	2021	2022
Oneri finanziari	935.584,06	847.558,31	773.000,00	698.000,00	698.000,00
Quota capitale	1.383.629,20	1.424.206,05	1.494.700,00	1.569.100,00	1.569.100,00
Totale fine anno	2.319.213,26	2.271.764,36	2.267.700,00	2.267.100,00	2.267.100,00

La previsione di spesa per gli anni 2020, 2021 e 2022 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario
 Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2020-2022

degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2018	2019	2020	2021	2022
Interessi passivi	935.584,08	1.424.584,08	773.000,00	773.000,00	773.000,00
entrate correnti	82.039.301,76	81.960.656,78	162.045.656,87	136.115.656,76	114.390.470,74
% su entrate correnti	1,13%	1,74%	0,48%	0,57%	0,68%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

Il comma 557 della Legge di Bilancio 2020 prevede la possibilità di riduzione della spesa per interessi dei mutui a carico degli Enti Locali attraverso accollo e ristrutturazione degli stessi da parte dello Stato. Le modalità ed i criteri per la riduzione del costo degli interessi, è stabilita con decreto del MEF.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

Tenuto conto :

- che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- della coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- della coerenza esterna ed in particolare la possibilità, con le previsioni proposte, di rispettare gli equilibri di finanza pubblica, così come disposti dalla Legge di Bilancio n. 145/2018.

Ciò premesso, il Collegio nell'esprime parere favorevole sull'approvazione della proposta di bilancio di previsione 2020-2022 e sui relativi allegati, raccomanda l'amministrazione di monitorare costantemente il flusso delle entrate e delle spese, attivando un efficace controllo di gestione che consenta di rimuovere le criticità che possono ostacolare il miglioramento del trend degli incassi unitamente alla riduzione funzionale dei costi per un sano equilibrio dei conti.

Dott. Luigi Sorrentino
Dott. Michele Palmieri
Dott. Vincenzo De Simone

