

*Comune di Giugliano in Campania*

*(Prov. NAPOLI)*

# **RELAZIONE DI INIZIO MANDATO**

*(Quinquennio 2015 – 2019)*

*(art. 4 bis del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149) inserito dall' art. 1-bis, comma 2, del  
D.L. 10 ottobre 2012, n. 178, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 218)*



## Premessa

La presente relazione, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento del Comune di Giugliano in Campania, viene redatta ai sensi dell'articolo 4 bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 148, recante "Mecanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, e norme degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 47".

Tale relazione, predisposta dal responsabile del servizio finanziario, è sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inciso del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il Sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di risipilato finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia. Ciò, al fine di evitare un secondo sistematico fra i vari dati e non aggravare il carico di adempimenti dell'ente.

### Verranno in particolare analizzati:

- la situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando la gestione degli enti controllati dal comune ai sensi del numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2350 del codice civile, ed indicando azioni da intraprendere per porvi rimedio;
- la misura dell'indebitamento comunale;
- gli eventuali rischi degli organismi esterni di controllo (Corte dei Conti ed organo di revisione economica-finanziaria).

La maggior parte delle tabelle di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ai sensi dell'art. 161 del T.U.R.L., e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico-finanziario alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 188 e seguenti della legge n. 288 del 2003. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

## PARTE I - DATI GENERALI

### 1. Dati generali

1.1 - Popolazione residente al 31-03-2014: 121.391

### 1.2 - Organi politici

#### GIUNTA

Sindaco: Foriello Antonio

#### Assessori

Fusco Domenico, Caputi Paolo-Giulio, Grassi Adolfo, Di Napoli-Gallo, Rinaldi Carlo, Marino Miriam, Maurillo Vincenzo

#### CONSIGLIO COMUNALE

Presidente: Squitini Luigi

Consiglieri: Aprevolto Francesco, Basile Vincenzo, Carlucci Francesco, Cataldo Adriana, Casella Pasquale, Cervere Aniello, Cervere Domenico, Ciaravelli Paolo, D'Alonzo Giuseppe, Di Ferraro Genaro, Di Giuliano Giuseppe, Guardascione Francesco, Guarino Andrea, Guarino Luigi, Iovine Maria Francesca, Liccardo Paolo, Migliaccio Raffaele, Palma Nicola, Palumbo Agostina, Pizzi Nicola, Foriello Laura, Ragosta Rosario, Russo Vincenzo, Russo Anna, Russo Antonina, Russo Giovanni, Sebastino Filomena, Squitini Alfonso, Squitini Luigi, Tatarone Ottaviana, Tatarone Marianna, Zeno Martina

### 1.2 - Struttura organizzativa

#### Organigramma:

Segretario: 1

Numero dirigenti: 7

Numero posizioni organizzative: 28

Numero totale personale dipendente: 347 unità

### 1.3 - Condizioni giuridiche dell'Ente:

Indicare se l'ente è stato commissariato e, per quali cause, ai sensi dell'art. 141 e 143 del T.U.E.L.

Nel precedente mandato, l'Ente è stato commissariato ai sensi dell'art. 143 del T.U.E.L.

### 1.4 - Condizioni finanziarie dell'Ente:

Indicare se l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del precedente mandato, ai sensi dell'art. 244 del T.U.E.L., o il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis. Infine, indicare l'eventuale ricorso, sempre nel periodo del precedente mandato, ai fondi di rotazione di cui all'art. 243-bis, 243-quinquies del T.U.E.L. o al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 178/2012, convertito nella legge n. 245/2012.

L'Ente non ha dichiarato il dissesto nel periodo del precedente mandato.

## PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

## 3.1. Sintesi dei dati finanziari e contabile del bilancio dell'ente:

ENTRATE (in euro)	2010	2011	2012	2013	2014
Entrate correnti	71.888.852	71.888.445	77.362.852	87.458.827	91.962.870
Totale 4 - Entrate da alienazioni e trasferimenti di capitale	1.321.858	1.379.368	69.271.754	3.558.187	12.187.883
Totale 5 - Entrate derivanti da aumenti di prestiti	0	0	0	0	0
<b>Totale</b>	<b>73.210.710</b>	<b>73.267.813</b>	<b>146.634.606</b>	<b>91.016.994</b>	<b>104.150.753</b>

ESPESE (in euro)	2010	2011	2012	2013	2014
Totale 1 - Espese correnti	61.442.827	61.941.385	61.762.297	73.627.273	77.887.128
Totale 2 - Espese in conto capitale	1.281.779	1.218.363	61.888.872	3.879.822	12.879.433
Totale 3 - Rimborsi di prestiti	885.208	968.021	1.823.488	1.398.181	1.118.158
<b>Totale</b>	<b>63.609.814</b>	<b>64.127.769</b>	<b>125.474.657</b>	<b>78.905.276</b>	<b>91.884.719</b>

PARTE DI GIRO (in euro)	2010	2011	2012	2013	2014
Totale 6 - Entrate da servizi per conto di terzi	4.423.249	4.899.879	3.827.879	4.829.777	4.298.124
Totale 7 - Espese per servizi per conto di terzi	4.423.249	4.899.879	3.827.879	4.829.777	4.298.124

## 3.2. Equilibrio di parte corrente e di parte capitale del bilancio consuntivo.

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
	2010	2011	2012	2013	2014
Totale Titoli (9+10) della entrata	71.888.882	73.888.448	77.282.882	87.408.827	87.882.872
Spese Titolo I	68.442.827	68.043.289	68.182.247	72.607.378	71.887.228
Riserva ammortamento del Titolo II	692.228	663.027	1.882.488	1.288.181	1.728.182
<b>Totale di parte corrente</b>	<b>3.828.987</b>	<b>3.845.132</b>	<b>8.097.917</b>	<b>13.141.228</b>	<b>15.298.408</b>

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
	2010	2011	2012	2013	2014
Entrate Titolo IV	1.321.898	2.878.208	48.271.722	2.208.147	12.147.882
Entrate Titolo V (*)	0	0	0	0	0
<b>Totale Titoli (9+10)</b>	<b>1.321.898</b>	<b>2.878.208</b>	<b>48.271.722</b>	<b>2.208.147</b>	<b>12.147.882</b>
Spese Titolo II	3.081.272	8.223.262	48.888.872	2.878.822	12.878.222
<b>Differenza di parte capitale</b>	<b>1.821.281</b>	<b>- 524.114</b>	<b>- 187.188</b>	<b>228.622</b>	<b>- 124.222</b>
Entrate correnti destinate all'investimento	428.222	428.222	428.222	428.222	428.222
Utile/lossi derivanti da ammortamento ecceduto (tra spese e conto capitale) (art.100)	0	0	0	0	0
<b>Totale di parte capitale</b>	<b>1.821.281</b>	<b>12.844</b>	<b>228</b>	<b>728.622</b>	<b>91.482</b>

(\*) Entrate/Categorie I - "Anticipazioni di cassa"

## 1.3 - Gestione di competenza, Quadro Riassuntivo.

Anno 2018

Risorse	01	51.076.428
Pagamenti	01	46.661.763
Differenza	01	4.414.665
Risorse attive	04	50.236.801
Risorse passive	04	21.696.700
Differenza		28.540.101
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	1.014.866

Anno 2017

Risorse	01	51.001.428
Pagamenti	01	46.921.763
Differenza	01	4.079.665
Risorse attive	04	50.001.899
Risorse passive	04	50.524.876
Differenza		- 522.977
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	3.221.999

Anno 2016

Risorse	01	50.986.148
Pagamenti	01	49.426.888
Differenza	01	1.559.260
Risorse attive	04	75.001.148
Risorse passive	04	79.174.686
Differenza		- 4.173.538
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	3.099.997

Anno 2015

Risorse	01	45.211.484
Pagamenti	01	42.044.424
Differenza	01	3.167.060
Risorse attive	04	50.000.000
Risorse passive	04	50.543.424
Differenza		- 543.424
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	14.071.940

Anno 2014

Risparmi		00	44.450.147
Pagamenti		00	46.180.281
Differenza		21	-1.730.134
Residui attivi		24	81.718.132
Residui passivi		04	43.885.596
Differenza			37.832.536
		Avanzo (1.730.134) (21)	18.248.807

Risultato di amministrazione di cui:	2010	2011	2012	2013	2014
vincolato	7.874.888	5.233.898	3.989.807	5.234.871	11.628.460
Per spese in conto capitale	0	0	0	0	0
Per fondo ammortamento	0	0	0	0	0
Non vincolato	0	0	0	5.081.091	1.521.497
<b>Totale</b>	<b>7.874.888</b>	<b>5.233.898</b>	<b>3.989.807</b>	<b>14.011.942</b>	<b>18.248.807</b>

## 1.4 - Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione.

Descrizione	2010	2011	2012	2013	2014
Fondo cassa al 31 dicembre	25.733.478	38.840.240	52.411.907	58.887.328	50.271.983
Totale costi altri fini	135.588.388	138.552.719	142.334.338	188.858.907	178.524.488
Totale costi spese fini	145.857.507	140.140.479	138.337.038	183.882.452	134.524.455
Risultato di amministrazione	55.501.981	41.452.455	25.411.987	51.907.773	75.111.138
Utilizzo anticipatore di cassa	<input type="checkbox"/> SI / <input checked="" type="checkbox"/> NO	<input type="checkbox"/> SI / <input checked="" type="checkbox"/> NO	<input type="checkbox"/> SI / <input checked="" type="checkbox"/> NO	<input type="checkbox"/> SI / <input checked="" type="checkbox"/> NO	<input type="checkbox"/> SI / <input checked="" type="checkbox"/> NO

## 1.5 - Utilizzo avanzo di amministrazione.

	2010	2011	2012	2013	2014
Finanziamento quote accantonate per ammortamento	-----	-----	-----	-----	-----
Finanziamento dagli altri bilanci	-----	-----	-----	-----	440.000
Salvaguardia equilibri di bilancio	-----	-----	-----	-----	-----
Spese correnti non ripetitive	-----	-----	-----	-----	-----
Spese correnti in sede di accantonamento	-----	-----	-----	-----	-----
Spese di investimento	-----	-----	-----	-----	-----
Salvaguardia equilibri finanziari	-----	-----	-----	-----	-----
<b>Totale</b>	-----	-----	-----	-----	440.000



4.1 - Analisi analitica dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12	2010 e precedenti	2011	2012	2013	2014
Totale 1 - Entrate riscuote	80.860.888	86.380.446	80.506.284	81.888.780	72.860.558
Totale 2 - Trasferimenti in conto, regionali ed altri contributi	24.360.333	26.860.899	8.081.098	8.888.244	12.250.238
Totale 3 - Entrate patrimoniali	48.235.287	32.571.455	38.321.488	66.682.477	61.049.876
<b>Conto capitale</b>					
Fondo 4 - Entrate da alienazioni e recuperi di capitale	22.484.210	22.150.288	84.329.887	55.431.975	81.388.081
Fondo 5 - Entrate derivanti da partecipazioni (2.000.000)	1.715.281	1.715.281	1.215.281	1.715.281	0
Fondo 6 - Entrate da servizi da conto di terzi	8.155.238	7.468.422	8.105.091	8.791.687	7.829.864
<b>Totale generale</b>	<b>179.586.288</b>	<b>188.882.718</b>	<b>179.556.239</b>	<b>188.998.908</b>	<b>218.588.498</b>

Residui passivi al 31.12	2010 e precedenti	2011	2012	2013	2014
Totale 1 - Spese correnti	88.888.238	80.888.238	87.441.172	80.433.211	78.321.428
Totale 2 - Spese in conto capitale	78.044.280	78.238.428	107.180.428	107.248.808	108.888.878
Totale 3 - Rendimenti di passivi	0	0	500.000	0	0
Totale 4 - Spese per servizi da conto terzi	7.884.208	8.488.872	7.021.477	8.028.212	8.155.028

4.2 - Rapporto tra competenze e residui.

	2010	2011	2012	2013	2014
Percentuale tra residui attivi e passivi in senso complessivo (totale correnti Totale 1 e 2)	54,87 %	68,55 %	87,74 %	68,87 %	69,89 %

**5 - Patto di Stabilità Interna.**

Indicare la posizione dell'ente nell'ultimo quinquennio

(Indicare "S" se è stato soggetto al patto; "NS" se non è stato soggetto; indicare "C" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge)

2010	2011	2012	2013	2014
S	S	S	S	S

5.1 - Indicare in quali anni l'ente è risultato eventualmente inadempiente al patto di stabilità interno:

L'Ente per gli anni sopra indicati ha raggiunto l'obiettivo fissato per il patto di stabilità.

**8 - Indebitamento****8.1 - Evoluzione Indebitamento dell'Ente**

Indicare le entrate derivanti da accantonamenti di prestiti (Tit. V - cap. 3-4)  
 (Questionario Code del Contribuente di posizione)

	2010	2011	$\Delta$ 2010	2013	2014
Residuo debito finale	20.238.947	24.282.981	23.219.949	22.160.954	21.543.499
Popolazione residente	171.718	178.176	128.949	170.946	171.371
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	117,80	135,87	180,80	129,62	125,62

**8.2 - Rispetto del limite di indebitamento.**

Il Comune di Giugliano in Campania ha sempre rispettato il limite dell'indebitamento posto dall'art. 204 del TUEL, secondo il quale "..... l'ente locale può assumere nuovi mutui ed accedere ad altre forme di finanziamento operabili sul mercato solo se l'importo annuale degli interessi contratto è quello dei mutui precedentemente contratti, o quello dei prestiti obbligazionari precedentemente emessi) o quello delle aperture di credito stipulate ed a quello derivante da garanzie prestate ai sensi dell'art. 207, al netto dei contributi statali regionali, in conto interessi, non superiore al 12% per l'anno 2011, 10% per l'anno 2012, il 8% per l'anno 2013 ed il 6% a decorrere dall'anno 2014 delle entrate relative ai primi tre titoli dello stato del rendiconto del risultato anno precedente (quello in cui viene prevista l'assunzione del mutuo)".

## 7 - Conto del patrimonio in sintesi.

Anno 2014

Attiva	Importo	Passiva	Importo
Impieghi in immobilizzazioni materiali	36.700	Capitale netto	479.071.954
Impieghi in immobilizzazioni finanziarie	204.621.840		
Impieghi in immobilizzazioni finanziarie	85.804		
Finanziarie	27.800		
Crediti	333.621.218		
Attività finanziarie non immobilizzate	0	Contributi	140.801.000
Disponibilità liquide	80.871.880	Crediti	108.400.540
Rischi e ricambi attivi	8.821	Rischi e ricambi passivi	0
<b>Totale</b>	<b>668.643.817</b>	<b>Totale</b>	<b>668.643.817</b>

## 7.2 - Conto economico in sintesi. (Quanto il quiplex del Certificato di costo consuntivo)

(Indicare i dati relativi all'ultima rendiconto approvato.)

Anno 2014

Voci del conto economico	20...	20...	20...	20...	2014
A) Ricavi della gestione					51.528.718
B) Costi della gestione di cui:					71.595.544
quote di ammortamento d'esercizio					5.561.714
C) Proventi e oneri da attività speciali e partecipate					0
usi					
interessi su capitale di dotazione					
trattamenti ad aziende speciali e partecipate					
D) RENDICONTI FINANZIARI					
D.1) Oneri finanziari					3.438
D.2) Proventi ed Oneri straordinari					1.155.000
Proventi					11.247.000
Inasistenze del servizio					(9.502.110)
Espropriezioni attive					868.733
Provvidenze patrimoniali					0
Oneri					11.414.000
Inasistenze del tutto					13.458.338
Provvidenze patrimoniali					0
Accantonamenti per inasistenze oneri					0
Oneri straordinari -					3.887.879
<b>RESULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO</b>					<b>8.933.174</b>

## 7.3 - Riconoscimento debiti fuori bilancio. (Quadro 10 e 10-bis del Certificato di conti consuntivi)

QUADRO 10 - DATI RELATIVI AI DEBITI FUORI BILANCIO

Descrizione	2010	2011	2012	2013	2014
Emilia mensile	442.000,00	555.204,00	577.500,75	604.544,30	3.001.204,00
Spese di lavoro di società (stende speciali e di altro)					
Rappresentanza					
Procedure esecutive e di recupero d'urgente per opere di pubblica utilità					
Altre voci di spesa e altre					
<b>Totale</b>	<b>442.000,00</b>	<b>555.204,00</b>	<b>577.500,75</b>	<b>604.544,30</b>	<b>3.001.204,00</b>

QUADRO 10-BIS - ESECUZIONE FORZATA

Descrizione	20...	20...	20...	20...	20...
Procedimenti di esecuzione					

## RICONOSCIMENTO DEI DEBITI FUORI BILANCIO

Consuntivo debiti fuori bilancio, tutti accertati con sentenze provvisoriamente esecutive e relative a circa 130 posizioni ancora da riconoscere ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs. 267/2000. L'onere complessivo è stato indicato con nota del Servizio Amministrativo prot. 402 dell'11.08.2015, ed pervenire al bilancio 2015 e pari ad € 5.517.800,00 circa. Il predetto importo è stato destinato all'approvato fondo denominato "Fondo rischi contenzioso in corso". Ai fini del ripiano, si opererà con quote parte dell'erario di amministrazione risultante alla data dell'31.01.2015 ed opportunamente vincolato.

**B. - Spesa per il personale:****B.1 - Andamento della spesa del personale nell'ultima quinquennale:**

	2010	2011	2012	2013	2014
Importo totale di spesa per l. 1. n. 367 e 362 (art. 1, 285/2001)	12.435.490	12.411.203	12.344.812	12.289.232	12.185.882
Importo spesa di personale (comprensiva di servizi-fornit. 1. n. 367 e 362-art. 1, 285/2001)	11.411.283	12.388.041	11.889.229	12.250.739	11.878.111
Pagamento del fondo	<input checked="" type="checkbox"/> SI <input checked="" type="checkbox"/> NO				
Incidenza della spesa di personale sulle spese correnti	18,36%	18,64%	17,68%	18,57%	18,14%

**B.2 - Fondo risorse decentrate:**

Indicare se fondo ha provveduto a ridurre la consistenza del fondo delle risorse per la contabilizzazione decentrata:

	2010	2011	2012	2013	2014
Fondo risorse decentrate personale non dirigente	1.029.000	1.074.243	1.069.000	1.029.709	1.010.000

d

**PARTE II - RILEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO**

**8. Rilevi della Corte dei conti**

- Attività di controllo:

L'ente non è stato oggetto di deliberazioni, pareri, opinioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui al comma 1 del par. 1 dell'art. 1 della Legge 2802005.

**10. Rilevi dell'Organo di revisione:**

L'ente non è stato oggetto di rilievi di gravi irregolarità contabili da parte dell'Organo di revisione.

La relazione di inizio mandato, redatta ai sensi dell'art. 4 bis del d.l.g. 1480011 è stata predisposta dal responsabile del servizio finanziaria Dr. Gerardo D'Alfaro.

15/12/2015



*Gerardo D'Alfaro*

*d*