

IL SINDACO E LA VICESINDACA CON DELEGA ALLE POLITICHE SOCIALI

Premesso che:

- sul territorio del Comune di Giugliano in Campania insistono due campi ROM localizzati presso la zona industriale ASI ed in zona Ponte Riccio - via Carrafiello, in cui vivono molteplici nuclei familiari in condizioni di marginalità sociale;
- l'insediamento di via Carrafiello è stato di recente oggetto di un ricorso innanzi al Comitato europeo dei diritti sociali presentato dal Centro europeo per i diritti dei rom (CEDR) contro il Governo italiano per contestare la violazione del diritto all'alloggio, della tutela giuridica e dei principi di non discriminazione della comunità ROM di che trattasi;
- il Comune ha nel corso del tempo avviato plurime iniziative volte a fronteggiare la problematica che, tuttavia, ha assunto dimensioni tali da non consentire di poterla risolvere in modo autonomo;
- in particolare, il Comune è stato attuatore del progetto A.B.R.A.M.O. (Accompagnamento, Bonifica, Rieducazione, Assistenza, Mediazione, Orientamento) promosso e finanziato dalla Regione Campania allo scopo di favorire l'integrazione abitativa, lavorativa e sociale delle popolazioni Rom, Sinti e Camminanti presenti sul territorio, successivamente evolutosi quale misura di sostegno alla scolarizzazione dei bambini ROM;
- nel 2025, l'Ente ha avviato il progetto "Rom, sinti e caminanti", finanziato dal Ministero del Lavoro, che prevede la realizzazione di progetti per bambini e famiglie RSC finalizzati all'inclusione scolastica e all'integrazione sociale;
- con nota prot. 54665 del 17/04/2025 il commissario straordinario procedeva a conferire mandato gratuito all'Associazione 21 luglio ETS, con sede in Roma, al fine di avviare a Giugliano in Campania le attività previste dal progetto Ma.Rea (Mappare e Realizzare), già sperimentato con successo su altri territori, per il superamento complessivo del Campo Rom di Via Carrafiello;
- il progetto Ma.Rea si articola in n. 6 fasi per un intervento innovativo e strutturale, come di seguito indicate:
 - o FASE 1: La comunità locale

□ *Il sindaco nomina un coordinatore per il superamento dell'insediamento;*

- Campagna di ascolto per identificare figure leader;*
 - Mappatura degli stakeholder attivi sul territorio;*
 - Con delibera comunale viene istituito il Gruppo di Azione Locale*
 - o FASE 2: Il Gruppo di Azione Locale
 - Il GAL si riunisce periodicamente secondo i temi e le criticità individuate;*
 - Il GAL elabora un documento nel quale è fotografato l'esistente;*
 - Il GAL lavora per la redazione di un Piano di Azione Locale;*
 - o FASE 3: Il Piano di Azione Locale
 - Viene redatto il PAL con azioni nel breve, medio e lungo periodo;*
 - Il PAL viene discusso e approvato dalla Giunta comunale*
 - o FASE 4: Finanziare e realizzare
 - Il Sindaco nomina una task force comunale per attuare il PAL;*
 - La task force, in stretto rapporto con il GAL, implementa le azioni del PAL;*
 - Il GAL monitora la corretta applicazione del PAL;*
 - o FASE 5: Campagna comunicativa
 - Viene disegnata e approvata una strategia comunicativa volta a costruire consenso sulle azioni intraprese*
 - o FASE 6: Monitoraggio e sostenibilità
 - Viene individuata un'agenzia incaricata di svolgere un'azione di monitoraggio e valutazione di impatto;*
 - Viene valutato il PAL e il suo impatto;*
 - Vengono messe in luce criticità e rimodulate specifiche azioni al fine di migliorarne l'efficacia;*
- all'esito della conclusione della prima fase del progetto, l'Associazione 21 Luglio ha presentato un articolato report sulla comunità abitante il campo di via Carrafiello;

- con delibera di giunta n. 40/2025 del 25/9/2025 è stato conferito mandato gratuito all'Associazione 21 luglio ETS per l'avvio della seconda fase del progetto Ma.Rea e per disporre l'istituzione del gruppo di azione locale (GAL) allo scopo di produrre un Piano di azione locale per il superamento del Campo;
- è stato, pertanto, predisposto ed acquisito al prot. n. 59680 del 28/04/2026 il Piano di azione locale per il superamento del campo di via Carrafiello in cui sono declinate le azioni integrate da porre in essere secondo un cronoprogramma ed una stima dei costi che necessita dell'individuazione di finanziamenti esterni;

ritenuto di approvare e far proprio il predetto Piano di azione locale anche al fine della prosecuzione delle attività volte all'attuazione dello stesso con la collaborazione dell'Associazione 21 luglio;

dato atto che:

- al fine di affrontare la problematica degli insediamenti ROM sul territorio comunale in modo organico e sistematico, con delibera di giunta n. 31/2026 del 19/03/2026 sono state avviate le attività preliminari relative al Progetto Ma.Rea. da parte dell'Associazione 21 Luglio ETS, sempre in forma gratuita, anche per il superamento del campo Rom zona ASI;
- l'Associazione 21 Luglio ha partecipato attivamente ad incontri indetti dalla Prefettura di Napoli per affrontare la problematica dei campi ROM presenti sul territorio comunale;
- corrisponde all'interesse dell'Ente garantire un radicamento territoriale dell'Associazione al fine di affrontare in modo più efficace possibile la problematica in esame, anche attraverso la destinazione di un immobile confiscato alla criminalità organizzata ed assegnato al Comune di Giugliano in Campania, al fine di renderlo quale sede operativa locale dell'associazione per il periodo di durata del progetto;

Tenuto conto dei pareri di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 TUEL;

PROPONE DI DELIBERARE

- 1) di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del deliberato;
- 2) di approvare e far proprio il Piano di Azione Locale – Azioni integrate per l'inclusione della comunità di via Carrafiello a Giugliano in Campania, allegato alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

- 3) di dare atto, anche attraverso l'attuazione delle azioni indicate nel Piano, della prosecuzione delle attività volte al superamento della problematica dei campi ROM presenti nel territorio comunale, con la collaborazione dell'Associazione 21 Luglio ETS;
- 4) di dare atto che l'Associazione 21 Luglio ETS continuerà ad operare a titolo completamente gratuito, con esclusiva previsione di un rimborso da parte del Comune, nei limiti di € 1.000,00 annui, delle spese di vitto, alloggio, ecc., documentate dall'Associazione per lo svolgimento in loco delle attività presso i campi di via Carrafiello e di zona ASI, per la quale si formula indirizzo al Dirigente del Settore Servizi sociali di provvedere agli adempimenti conseguenziali;
- 5) di demandare al Dirigente del Settore Servizi sociali gli adempimenti conseguenziali all'approvazione del Piano di azione locale ed al coordinamento con l'Associazione;
- 6) di dare indirizzo al Dirigente del Settore Manutenzione Idrico Patrimoniale al fine di porre in essere le procedure necessarie per destinare un immobile confiscato quale sede operativa dell'Associazione 21 Luglio ETS per il periodo di durata del progetto MA.REA. con riguardo ai campi di via Carrafiello e di zona ASI;

di dichiarare la deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, TUEL, stante l'urgenza connessa alla problematica di che trattasi.